

Llamamiento a la acción para la 7ª sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres

Somos la mayor red internacional de organizaciones de la sociedad civil que trabajan juntas para fortalecer la resiliencia de las comunidades en mayor situación de riesgo de desastres. Este llamamiento a la acción ha sido elaborado de manera conjunta con miembros de GNDR de todo el mundo.

La séptima sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres tendrá lugar en Indonesia, en mayo de 2022. GNDR reconoce la importancia de este evento, ya que es la primera sesión de la Plataforma Global desde la pandemia por COVID-19. También es un primer hito importante en la revisión intermedia del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres.

La Declaración de Sendai y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 (Marco de Sendai) fueron adoptados y aprobados por los Estados miembro en la Asamblea General de las Naciones Unidas, proporcionando el marco para el compromiso de toda la sociedad y de todas las instituciones estatales en la prevención y reducción de los riesgos de desastres ocasionados tanto por las amenazas naturales como por aquellas provocadas por el ser humano y los peligros y riesgos medioambientales, tecnológicos y biológicos relacionados.

El año 2023 es el punto medio de la implementación del Marco de Sendai, así como de otros acuerdos, convenciones y agendas relacionados, como el Acuerdo de París y la Agenda Urbana. La Asamblea General de las Naciones Unidas decidió «llevar a cabo una evaluación intermedia de la implementación del Marco de Sendai en 2023 para evaluar los progresos realizados en cuanto a la integración de la reducción del riesgo de desastres a las políticas, los programas y las inversiones en todos los niveles, para identificar las brechas y desafíos en materia de buenas prácticas y acelerar el camino hacia el logro del objetivo del Marco de Sendai y sus siete metas globales para 2030, “haciendo hincapié” en que el Marco de Sendai proporciona orientación para una recuperación sostenible tras la COVID-19 y ayuda a identificar y abordar los impulsores subyacentes del riesgo de desastres de manera sistemática».

Considerando lo anterior, emprendimos una revisión independiente del Marco de Sendai, que capta las perspectivas de los miembros de GNDR del sur global.^[1] Se han utilizado los resultados de esta encuesta, junto con la consulta permanente a los miembros, para elaborar un llamamiento a la acción, directamente desde la perspectiva de las organizaciones de la sociedad civil. Después, se enmarcaron en torno a la base de nuestra estrategia 2020-25 liderada por los miembros.^[2]

Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR)

Organización sin ánimo de lucro registrada bajo el número 1141471. Sociedad limitada por garantía, registrada en Inglaterra y Gales bajo el número 07374358

Domicilio legal: 8 Waldegrave Rd, Teddington, Middlesex, TW11 8HT, Reino Unido
+44 (0)2089 77726 | info@gndr.org | gndr.org

Este llamamiento a la acción contribuirá directamente a la declaración formal del Grupo Principal de las ONG que se presentará a UNDRR antes de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres. También contribuirá a la declaración formal general del Mecanismo de participación de las partes interesadas. **Aquí buscamos seguir destacando la función crucial que tiene la sociedad civil en la implementación significativa de un enfoque de toda la sociedad que resulta necesario para la política y la práctica eficaces de gestión del riesgo.**

El riesgo aumenta

2022: COVID-19, conflicto, cambio climático, desplazamiento e inseguridad alimentaria

Las personas que se encuentran en la primera línea del riesgo siguen destacando la urgencia de reforzar las medidas de reducción del riesgo. Se estima que en 2022, 274 millones de personas padecerán hambre, conflicto, y desplazamiento como consecuencia de los desastres, el cambio climático y la pandemia de COVID-19.^[3] Las comunidades que se encuentran en la primera línea del riesgo describen al cambio climático como un gran impulsor del riesgo.

GNDR reconoce que el conflicto en Ucrania es un ejemplo de la naturaleza sistémica y de la conexión a nivel global del riesgo. Por ejemplo, el conflicto impacta de forma directa en el aumento de la inseguridad alimentaria en las regiones de Oriente Medio y el Norte de África.^[4] GNDR también reconoce la importancia de no pasar por alto los conflictos permanentes y las crisis prolongadas que sufren quienes se encuentran en la primera línea del riesgo en Estados frágiles como Afganistán, Yemen, Siria, Somalia, República Democrática del Congo y Etiopía.

Las organizaciones de la sociedad civil reconocen que este riesgo aumenta y destacan que se combina con el hecho de que los recursos para la reducción del riesgo de desastres no llegan al nivel local.^[5] GNDR hace un llamamiento a los responsables de la toma de decisiones en todos los niveles para que reconozcan la urgencia y para que demuestren claramente cómo la segunda mitad de la implementación del Marco de Sendai abordará la naturaleza creciente, sistémica y dinámica del riesgo y apoyará todos los marcos de la Agenda 2030 para adoptar intervenciones informadas por el riesgo en el nexo entre el desarrollo, la acción humanitaria y la paz.

GNDR reconoce que se ha avanzado en cuanto al logro de los objetivos del Marco de Sendai. En particular, nuestros miembros han destacado que (1) se ha invertido en la comprensión de la reducción del riesgo de desastres por parte de múltiples partes interesadas y en todos los niveles, y (2) la sociedad civil ha invertido significativamente en la comprensión de la reducción del riesgo de desastres por parte de las comunidades. Las intervenciones más exitosas son, por lo visto, las que estuvieron lideradas por la comunidad, las que incluyeron una gobernanza colaborativa y las que adoptaron un enfoque de toda la sociedad. Sin embargo, si queremos alcanzar los objetivos establecidos en el Marco de Sendai, es necesario tomar medidas importantes antes del 2030.

Antes de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2022, GNDR ha recogido las ocho áreas de acción prioritarias que identificaron nuestros miembros y ha esbozado los aspectos en los que los

responsables de la toma de decisiones a nivel mundial, los Estados miembros y las organizaciones de la sociedad civil deben trabajar juntos.

GNDR insta a todas las partes interesadas a liderar (1) la adaptación al contexto local, (2) el desarrollo informado por el riesgo y (3) la colaboración liderada por la sociedad civil para implementar de forma significativa un enfoque de toda la sociedad para la reducción del riesgo de desastres.

En concreto, GNDR pide a los responsables de la toma de decisiones a nivel mundial que junto con los Estados miembro apoyen y defiendan los siguientes mensajes:

1. Escuchar a las comunidades

- Nuestro principal llamamiento es a escuchar a la comunidad, a quienes se encuentran en la primera línea del riesgo, que son las primeras personas en responder. Las personas que viven en las comunidades que se encuentran en la primera línea del riesgo tienen los conocimientos locales, la experiencia y la capacidad para reforzar significativamente la gobernanza del riesgo en la política y la práctica
- Incluir de forma significativa a los líderes locales en la implementación y el monitoreo del Marco de Sendai
- Institucionalizar la inclusión de la voz, los conocimientos y las recomendaciones de la comunidad en la toma de decisiones. Evitar la inclusión simbólica y empoderar a las voces locales para liderar la toma de decisiones
- Promover el análisis de la naturaleza sistémica del riesgo y el desarrollo informado por el riesgo desde la perspectiva de las comunidades en mayor situación de riesgo. Dentro de esto, promover el conocimiento local, las soluciones basadas en la naturaleza y la protección de los ecosistemas

2. Invertir a nivel local

- Priorizar que la financiación (tanto pública como privada) para la reducción del riesgo llegue al nivel local
- Hacer que tanto a los gobiernos nacionales como los Estados donantes rindan cuentas sobre cómo se aseguran de que la financiación llegue al nivel local
- Empoderar y financiar las acciones lideradas a nivel local y de base para la reducción del riesgo
- Incluir a los líderes locales en los espacios de toma de decisiones a nivel local, nacional y global
- Incluir de forma significativa a los líderes locales en la decisión sobre cómo se gastan los presupuestos de reducción del riesgo a nivel local
- Escuchar las voces locales respecto al cambio climático como un gran impulsor del riesgo e integrar las amenazas relativas al clima y sus impactos en la planificación local de la RRD; integrar tanto la mitigación como la adaptación en la planificación de la reducción del riesgo
- Dar prioridad a la prevención y empoderar a los líderes locales para que adopten soluciones basadas en la naturaleza

3. Mejorar la coordinación y la coherencia. Permitir que la sociedad civil lidere la coordinación y la coherencia necesarias para un desarrollo informado por el riesgo

- Reconocer la naturaleza sistémica del riesgo y adoptar un enfoque coherente entre todos los marcos globales para un desarrollo informado por el riesgo, una reducción del riesgo y un fortalecimiento de la resiliencia eficaces para las comunidades en mayor situación de riesgo

- Reconocer la función que tienen las organizaciones de la sociedad civil para liderar la colaboración. Aceptar y fortalecer la función de las OSC locales en la coordinación de un enfoque de toda la sociedad para lograr efectivamente los compromisos del Marco de Sendai
- Utilizar específicamente la capacidad que tienen las organizaciones y redes de la sociedad civil para recoger y difundir intercambios bidireccionales de conocimiento
- Apoyar a las organizaciones de la sociedad civil para que trabajen con las delegaciones gubernamentales en la integración de las hojas de ruta de RRD y los planes nacionales de adaptación
- Vincular la toma de decisiones en materia de RRD con las negociaciones sobre el cambio climático, en especial con las pérdidas y daños y con la necesidad de que el norte global aumente el apoyo financiero al sur global
- Incorporar la comprensión del sexto informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) en la estrategia de implementación de la segunda parte del Marco de Acción de Sendai
- Reforzar la armonización de todas las agendas 2030 y, en particular, trabajar para integrar de forma significativa el desarrollo informado por el riesgo en el Marco de Sendai, el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

4. Empoderar a las mujeres líderes. Reconocer y abordar la desigualdad de género como impulsor del riesgo

- Reconocer la desigualdad de género como una barrera para alcanzar los objetivos del Marco de Sendai e invertir en acciones para abordar significativamente la desigualdad de género para fortalecer la reducción del riesgo de desastres
- Empoderar a las mujeres líderes para que participen de forma significativa en la reducción del riesgo de desastres en todos los niveles
- Tener presente el párrafo 36^[6] del Marco de Sendai que se enfoca en la inclusión y en las barreras persistentes para la inclusión significativa de las mujeres en la toma de decisiones en materia de reducción del riesgo en todos los niveles, tanto en la política como en la práctica

5. Fortalecer la gobernanza de la RRD en los Estados afectados por el conflicto

- Quienes se encuentran en la primera línea del riesgo de desastres en los Estados frágiles piden específicamente a la comunidad mundial que apliquen la gobernanza del riesgo
- Apoyar a los Estados frágiles y afectados por el conflicto para que implementen la gobernanza, la política y los planes de reducción del riesgo de desastres
- Invertir en entender qué Estados afectados por el conflicto no incluyen la gobernanza de la RRD de forma significativa, entender las barreras e identificar soluciones
- Comprender específicamente cómo la financiación de la reducción del riesgo puede llegar al nivel local en los Estados frágiles y qué debe hacer la comunidad internacional para garantizar que esto ocurra

6. Implicar a los niños y a la juventud en la reducción del riesgo de desastres

- Reconocer la importancia de la acción multigeneracional para la reducción del riesgo
- Reflexionar sobre el párrafo 36 del Marco de Sendai y comprender por qué la juventud todavía no se siente incluida de manera significativa en la toma de decisiones, y trabajar para abordar esto
- Incluir de manera significativa a los niños y jóvenes líderes en todos los niveles de la toma de decisiones sobre la reducción del riesgo de desastres y seguir dando prioridad a la educación sobre la reducción del riesgo y la resiliencia

7. Aprender de la COVID-19

- o Entender y abordar los defectos de la gobernanza que demostró la COVID-19
- o Reconocer las fallas específicas de la gobernanza del riesgo y aumentar la cantidad de Estados miembro de las Naciones Unidas que cuentan con órganos o arreglos de gobernanza de RRD de calidad de múltiples partes interesadas que incluyan la representación de la sociedad civil y reflejen adecuadamente todas las partes de la sociedad
- o Aprender de los elementos socioeconómicos y políticos de la reducción del riesgo que la pandemia puso de manifiesto
- o Incluir los desastres biológicos, como las pandemias, en el Marco de Sendai de aquí en adelante
- o Trabajar para garantizar que todos tengan acceso a la vacuna contra COVID-19

8. Integrar la inclusión en todos los niveles. Dejar de ver a la inclusión como un tema independiente

- o Reconocer la dinámica interseccional de la marginación en relación con el riesgo
- o Tener presente el párrafo 36 del Marco de Sendai que se enfoca en la inclusión, y comprender por qué no se considera que la inclusión se haya integrado con éxito en todas las áreas del Marco de Sendai
- o Integrar la inclusión de forma significativa en todas las áreas del Marco de Sendai

Además, GNDR se compromete a dar prioridad a las siguientes acciones claves y pide a las demás organizaciones de la sociedad civil que colaboren haciendo lo mismo.

1. **Escuchar a las comunidades:** amplificaremos las percepciones locales del riesgo y las integraremos con los análisis científicos de los riesgos a nivel local para llevar a cabo un desarrollo informado por el riesgo
2. **Invertir en nivel local:** actuaremos como catalizadores del liderazgo local para anticipar y afrontar el aumento del riesgo de desastres
3. **Mejorar la coordinación y la coherencia para el desarrollo informado por el riesgo:** coordinaremos las voces y percepciones de la sociedad civil sobre RRD a nivel local, nacional, regional y global
4. **Empoderar a las mujeres líderes. Reconocer y abordar la desigualdad de género como impulsor del riesgo:** captaremos y comunicaremos las pruebas de cómo dicha desigualdad conduce a un aumento del riesgo de desastres y promoveremos la importancia del liderazgo femenino en todos los niveles en los que trabajamos
5. **Fortalecer la gobernanza de la RRD en los estados afectados por el conflicto:** vamos a desentrañar la relación entre el conflicto y el aumento de la vulnerabilidad frente a múltiples amenazas y al deterioro del capital social
6. **Implicar a los niños y jóvenes en la reducción del riesgo de desastres:** invertiremos intencionalmente en el liderazgo de la juventud y en su aspiración a una sociedad resiliente
7. **Aprender de la COVID 19:** recogeremos las pruebas del efecto dominó de la naturaleza del riesgo y promoveremos buenas prácticas para el fortalecimiento de la gobernanza del riesgo a nivel local
8. **Integrar la inclusión en todos los niveles. Dejar de ver la inclusión como un tema independiente:** integraremos la inclusión en todos los programas de RRD como un esfuerzo colectivo de las OSC a nivel mundial

Si desea obtener más información sobre este llamamiento a la acción, póngase en contacto con Becky Murphy (Líder de Políticas de GNDR): Rebecca.murphy@gndr.org

- [1] <https://www.gndr.org/es/recurso/advocacy/civil-society-consultation-of-the-mid-term-review-of-the-sendai-framework-implementation/>
- [2] <https://www.gndr.org/es/about/strategy-2020-25/>
- [3] Panorama Global Humanitario (GHO) para 2022 de UNOCHA (2021)
- [4] WFP [Programa Mundial de Alimentos] marzo 2022 <https://reliefweb.int/report/ukraine/food-security-implications-ukraine-conflict-march-2022>
- [5] Análisis global de GNDR - Revisión intermedia del Marco de Sendai desde la perspectiva de las organizaciones de la sociedad civil del Sur Global
- [6] https://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordrren.pdf