



INFORME MUNDIAL

Desplazamiento forzado

¿Cómo abordar el desplazamiento forzado desde la perspectiva de las personas en mayor situación de riesgo?

Producido como parte del programa *Lograr un desplazamiento más seguro: Soluciones de RRD dirigidas a nivel local para poblaciones desplazadas en áreas urbanas*





3

Resumen ejecutivo

13

Resultados globales

5

Introducción

37

Conclusiones

9

Acerca de GNDR

45

Pasos siguientes

11

Metodología

46

Anexo

PDF interactivo

- Los hipervínculos de este documento permiten acceder a [recursos adicionales](#)
- Haga clic en los títulos de los capítulos en esta página para ir directamente a ese capítulo
- Haga clic en el botón de menú en la esquina superior derecha de cada página para volver a esta página de contenidos

Foto de portada

Inundación en Shekhpur, Muzaffarpur (India), por [Saikiran Kesari](#) en Unsplash



Los desplazamientos forzados están aumentando en todo el mundo. Los desastres afectan a un número cada vez mayor de personas y, en lugar de una evacuación segura y controlada y, si hiciera falta, un reasentamiento, la duración media de los desplazamientos es de 20 años.

Además, una de cada cuatro personas desplazadas acaba en asentamientos urbanos informales, a menudo en la periferia de las ciudades. También es fundamental que se comprendan los factores de la realidad para garantizar soluciones duraderas para las comunidades desplazadas de todo el mundo.

La investigación contó con la participación de 11 comunidades desplazadas que viven en zonas urbanas, que compartieron sus perspectivas sobre los retos a los que se enfrentan a través de 'Visión de Primera Línea' y otras metodologías participativas. Los miembros de GNDR también han participado y compartido sus experiencias para la investigación.

Los resultados muestran que la abrumadora mayoría de las poblaciones desplazadas siguen siendo vulnerables durante años a los desastres y los conflictos después de su desplazamiento inicial, y corren un alto riesgo de entrar o permanecer en una inseguridad económica, una vez que se han visto obligadas a abandonar su hogar. Su difícil situación no se ve favorecida por la respuesta de los gobiernos locales a los desplazamientos, que se centra en el corto plazo y en amenazas puntuales, lo que aumenta los efectos negativos del cambio climático, la falta de inclusión y la ausencia de una respuesta eficaz y adaptada al contexto local para hacer frente a los desastres.

El informe concluye con recomendaciones para que un enfoque de coherencia conduzca a soluciones duraderas. Se sugiere que esto podría lograrse reconociendo el papel crítico de las OSC en su capacidad de convocatoria de las partes interesadas locales como parte de la colaboración de todas ellas para abordar los desafíos actuales del desplazamiento, la reflexión sobre la resiliencia a largo plazo, la gobernanza efectiva y la inclusión significativa de las personas desplazadas en el entorno político que las afecta.

Introducción



Foto: DFID

Una familia de refugiados sirios en el campo de Azraq, en el norte de Jordania



Los desplazamientos forzados están en aumento y son un factor de riesgo de desastres. En 2020, los conflictos y los desastres fueron el detonante de 40,5 millones de nuevos desplazamientos internos en 149 países y territorios.

Esto ha provocado un total de 55 millones de desplazados internos en todo el mundo¹. Se estima que 9,8 millones de personas fueron desplazadas internamente por conflictos y violencia, y 30,7 millones como consecuencia de desastres, siendo las cifras más altas las relacionadas con tormentas (14,6 millones), inundaciones (14 millones) y ciclones, huracanes y tifones (13,6 millones)². Se calcula que 26,3 millones de personas se encuentran en condición de refugiados³.

Si se considera que la duración media de los desplazamientos es de veinte años⁴, los desplazamientos prolongados se han convertido en algo habitual. En lugar de evacuaciones y reasentamientos seguros y controlados, 1 de cada 4 personas desplazadas acaba en asentamientos informales, a menudo en la periferia de las ciudades y zonas urbanas. Aunque las ciudades pueden ofrecer oportunidades, las personas recién llegadas también pueden enfrentarse al aislamiento, la diferencia cultural y la exclusión. Es fundamental que no sólo se satisfagan las necesidades a corto plazo de las personas desplazadas, sino que se comprendan los factores de su realidad para garantizar soluciones duraderas y la resiliencia a largo plazo.

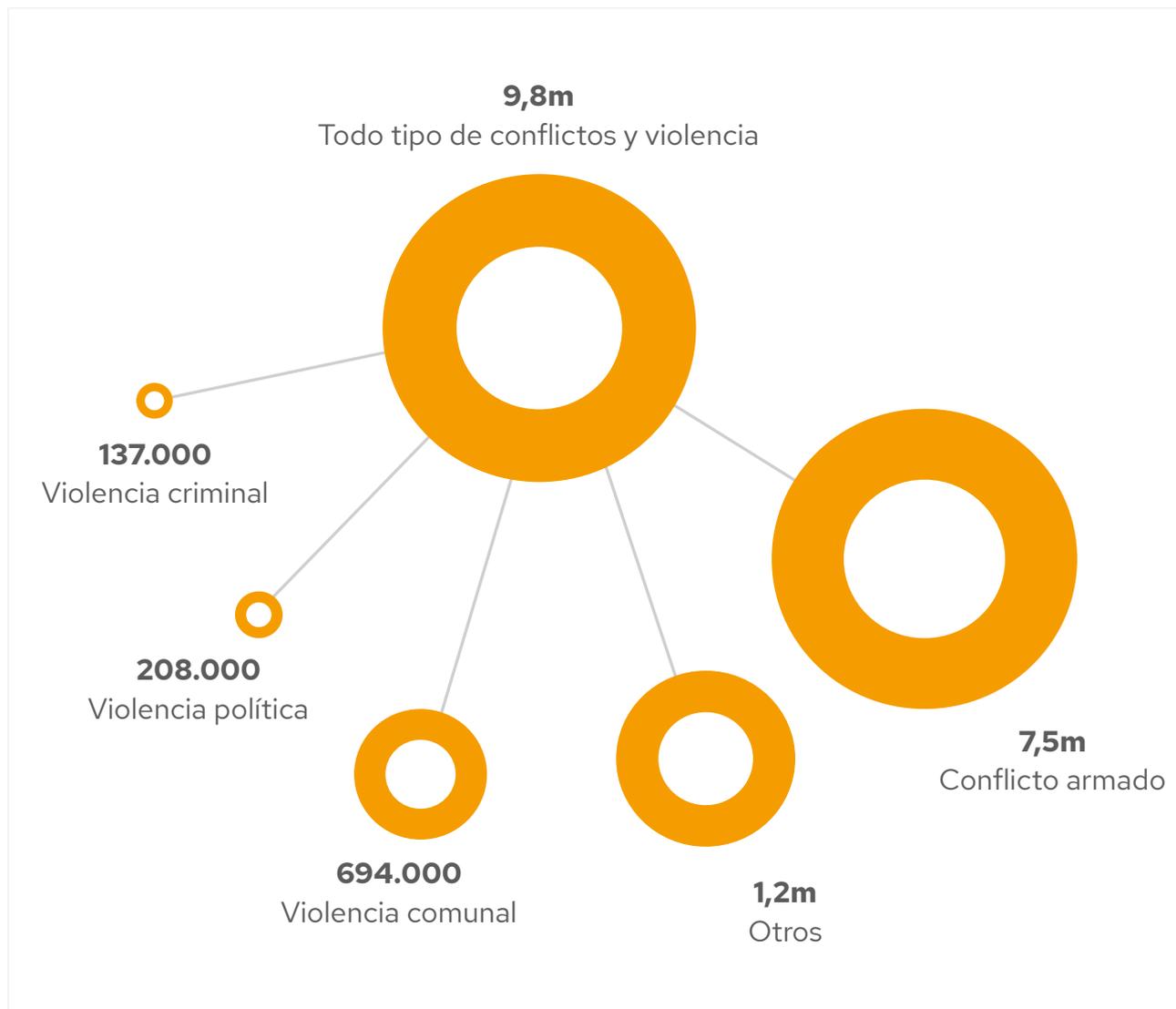
1 Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos

2 *Informe mundial sobre desplazamientos* (Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos)

3 *Buscador de datos sobre refugiados* (ACNUR)

4 *Desplazamiento forzado: Refugiados, solicitantes de asilo y desplazados internos* (Operaciones Europeas de Protección Civil y Ayuda Humanitaria)

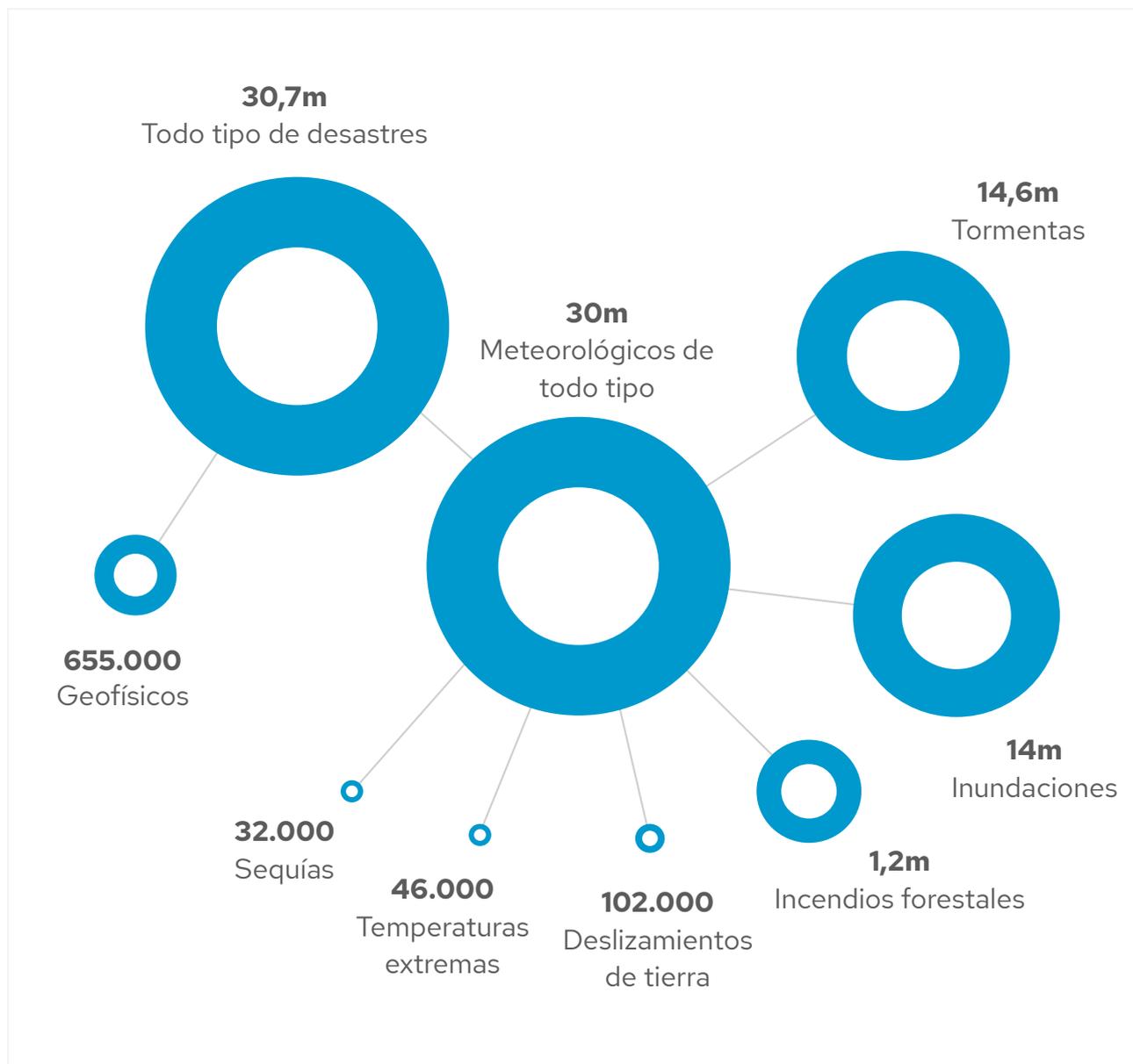
Nuevos desplazamientos en 2020 como consecuencia de los conflictos y la violencia



Fuente: *Informe mundial sobre desplazamientos de 2021*, del Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos (IDMC, por sus siglas en inglés). Debido al redondeo, es posible que algunos totales no coincidan con la suma de las cifras individuales.



Nuevos desplazamientos en 2020 como consecuencia de desastres



Fuente: *Informe mundial sobre desplazamientos de 2021*, del Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos (IDMC, por sus siglas en inglés). Debido al redondeo, es posible que algunos totales no coincidan con la suma de las cifras individuales.



GNDR considera que el desplazamiento forzado es un **impulsor del riesgo** de desastres. Las personas en riesgo de desplazamiento o ya desplazadas se enfrentan a una probabilidad significativamente mayor de vulnerabilidades en cuanto a protección, bienestar y resiliencia¹. Son más vulnerables a las amenazas y a otros riesgos o peligros que las que pueden permanecer en el lugar de residencia que han elegido, y también se enfrentan a enormes dificultades para reforzar su resiliencia.

Para entender los retos a los que se enfrentan, las personas desplazadas que viven en asentamientos informales en zonas urbanas de todo el mundo, las organizaciones de la sociedad civil (OSC) que las apoyan y los representantes de los gobiernos locales responsables de su bienestar compartieron sus perspectivas. Se utilizó la metodología 'Visión de Primera Línea' (VPL), así como otras técnicas participativas. Las perspectivas recogidas sobre el contexto de sus riesgos y un entorno propicio se han utilizado para obtener resultados y conclusiones sobre cómo abordar el desplazamiento forzado.

¹ Cabe mencionar que el desplazamiento como impulsor del riesgo no debe interpretarse como que las personas en sí mismas son un riesgo, o que los países o ciudades necesitan protegerse de una afluencia masiva de personas de otro lugar.



GNDR es la mayor red internacional de organizaciones de la sociedad civil (OSC) que trabaja para fortalecer la resiliencia y reducir el riesgo de las comunidades.

Conectamos a las OSC en la primera línea con las instituciones nacionales e internacionales responsables de la formulación de políticas y con los gobiernos. Influimos en las políticas y prácticas al amplificar las voces de las personas en mayor situación de riesgo. Intercambiamos conocimientos y capacidades y, juntos, probamos nuevos enfoques. Somos una red de más de 1.500 OSC en 126 países.

En nuestra estrategia 2020-25, [Liderazgo Local para un Impacto Global](#), buscamos reforzar la colaboración, la solidaridad y la movilización de las organizaciones de la sociedad civil, defender un movimiento de adaptación al contexto local, y aspirar por un desarrollo informado por el riesgo.

En lo que respecta al desplazamiento forzado, GNDR tiene como objetivo apoyar a las comunidades en mayor situación de riesgo antes, durante y después del desplazamiento para que puedan resistir y transformarse a pesar de las conmociones, así como fomentar la resiliencia ante los desastres de las comunidades que han perdido la conexión con sus redes de apoyo y sus medios de vida. Muchos miembros de GNDR trabajan tanto con las comunidades anfitrionas como con las personas desplazadas para reducir ese riesgo en situaciones extremadamente difíciles.

El *programa Lograr un desplazamiento más seguro*, financiado por USAID, busca soluciones de reducción del riesgo de desastres (RRD) lideradas por la población local a los retos de las poblaciones de zonas urbanas. Sus objetivos son aumentar la comprensión de los problemas singulares que plantea el riesgo de desastres para las poblaciones desplazadas en las zonas urbanas, aumentar los enfoques innovadores para reducir la vulnerabilidad de



las poblaciones desplazadas en las zonas urbanas y, por último, garantizar que los enfoques y las funciones de las partes interesadas para reducir la vulnerabilidad de las poblaciones desplazadas en las zonas urbanas se institucionalicen en los sistemas nacionales e internacionales.



Nuestro programa *Lograr un desplazamiento más seguro* ha seleccionado 11 comunidades desplazadas en zonas urbanas para investigar, actuar y hacer incidencia a nivel local. El estudio de estas 11 comunidades desplazadas ha constituido en gran medida la investigación de este trabajo.

Se entrevistó a más de 4.900 personas desplazadas utilizando una versión de la metodología 'Visión de Primera Línea' (VPL). Esta es una herramienta de evaluación para conocer las amenazas, las consecuencias, las acciones y las barreras de las poblaciones desplazadas en las zonas urbanas para comprender sus retos y perspectivas¹.

Una vez seleccionada una zona urbana que alberga a personas desplazadas², se realizaron mapeos participativos para conocer mejor la zona urbana, las comunidades, las amenazas, las vulnerabilidades, las partes interesadas y la prestación de servicios de esa zona. La zona urbana fue subdividida para seleccionar un número equitativo de casas por subdivisión que contribuyeron a la encuesta (una persona por hogar). La participación total en VPL debía estar formada por un 30% de hombres, un 30% de mujeres, un 20% de niños y jóvenes, un 10% de personas con alguna discapacidad y un 10% de personas mayores. Además, se invitó a participar a cinco representantes de OSC locales y a cinco representantes del gobierno local.

El tamaño total de la muestra se basó en el 10% del número total de personas desplazadas dentro de esa zona urbana. Esta cifra se ajustó a continuación, teniendo en cuenta su relación con el objetivo global de 4.800 personas que debían participar. Por ejemplo, si la cifra era demasiado alta para poder cumplir con el tiempo y el presupuesto o demasiado baja para ser una contribución equitativa para llegar a 4.800 globalmente, se hicieron

1 Ver Anexo: Copia de la encuesta

2 Ver Anexo: Metodología para la selección de zonas urbanas



cálculos para presentar una cifra más equitativa en las 11 áreas urbanas.

A efectos de VPL, las principales causas de desplazamiento se definieron como:

- Amenazas sociales, como por ejemplo violencia doméstica, tensiones o divisiones políticas y discriminación
- Desastres o amenazas naturales, como inundaciones, fenómenos meteorológicos extremos o terremotos, entre otros.
- Conflictos, como violencia, guerra, disturbios y atentados terroristas, entre otros.
- Económicos, como pobreza o tener que buscar trabajo en otro lugar
- Otros

En estas comunidades urbanas desplazadas también se realizó un mapeo de las partes interesadas y de las amenazas, un análisis de relatos y uno de políticas y conversaciones con grupos focales. Como complemento, se analizaron 185 relatos de miembros de GNDR de todo el mundo y en una mesa redonda de 52 partes interesadas del mundo académico, la sociedad civil, agencias de la ONU y organizaciones internacionales se revisaron y confirmaron los resultados y conclusiones de la investigación.

Resultados globales



Foto: Protección civil y
ayuda humanitaria de la UE

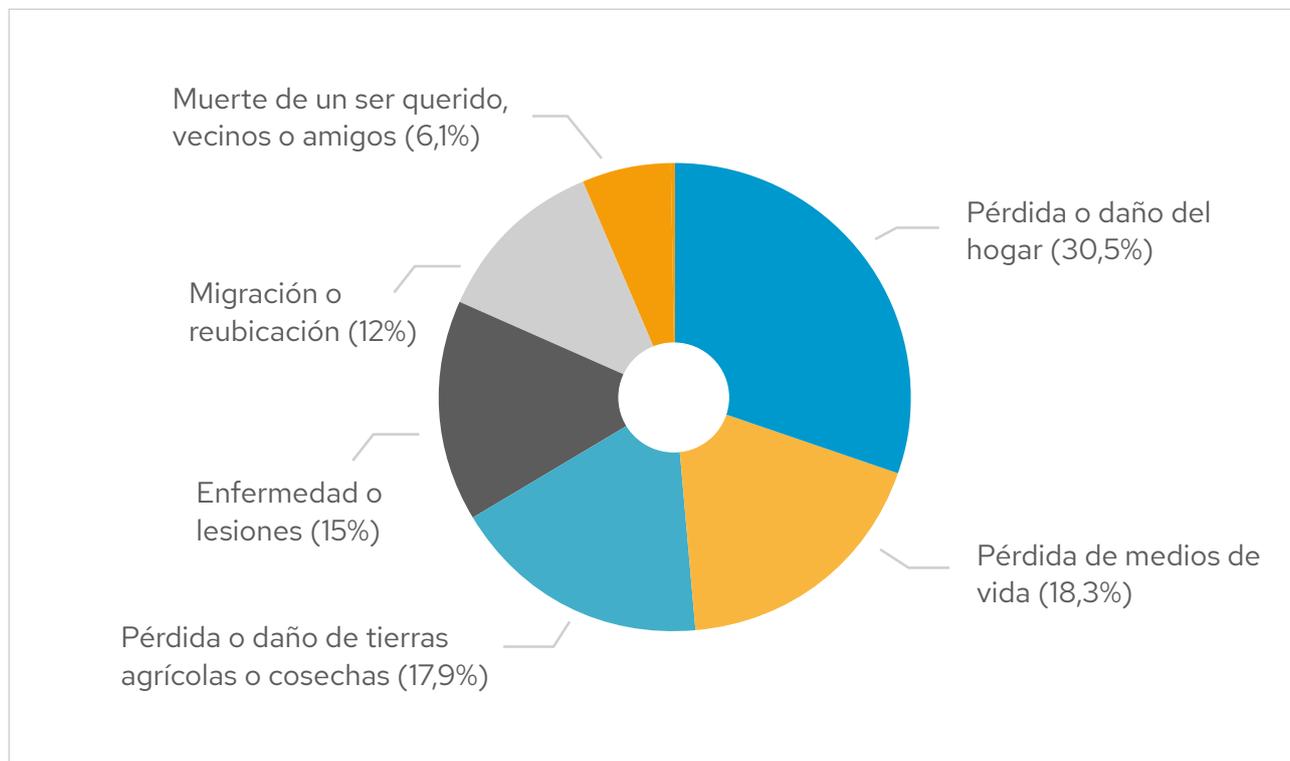
Una madre y su hijo en el campamento de
desplazados de Jowle, en Garowe (Somalia)

Hallazgo 1: Vulnerabilidad prolongada

La inmensa mayoría de las poblaciones desplazadas siguen siendo vulnerables a los desastres y los conflictos años después de su desplazamiento inicial.

Dos tercios de los entrevistados declararon que siguen viéndose afectados por los desastres. Siguen enfrentándose a amenazas continuas, especialmente en los años inmediatos a la salida de su hogar. Las personas desplazadas por menos de tres años piensan que las consecuencias de los riesgos a los que se enfrentan son las inundaciones, la pérdida económica y de medios de vida y la destrucción de sus refugios. La mayor

Cómo afectan los desastres a las personas desplazadas, reportado por ellas mismas



Fuente: *Datos a nivel comunitario* de nuestro programa *Lograr un desplazamiento más seguro*.



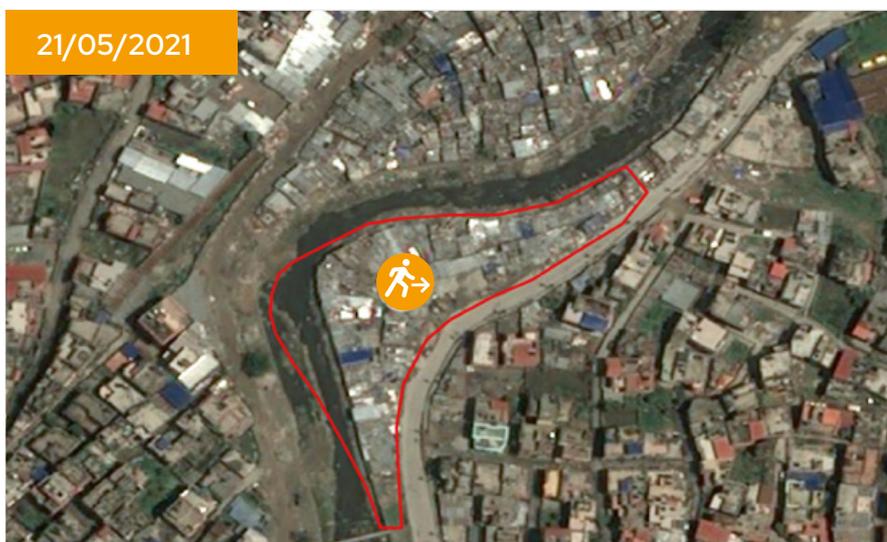
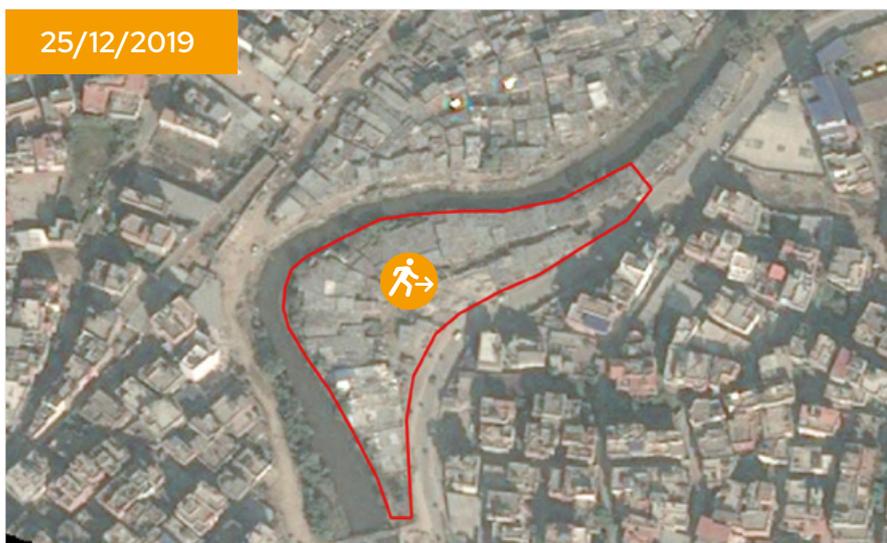
pérdida para ellas en estos 'nuevos' desastres es la pérdida/daño de su vivienda y la pérdida de sus medios de vida.

"Hay un éxodo de personas del desierto y de los pueblos desérticos del sur de Marruecos debido a la sequía, pero además las instituciones educativas de todo tipo, como universidades y escuelas, y los servicios sanitarios, no funcionan tan bien como en las ciudades. Hay mucho desempleo, así que la gente sigue moviéndose".

Miembro de GNDR en Marruecos



Las imágenes de satélite muestran el cambio en la morfología del río cerca del asentamiento de PDI en Katmandú



Asentamiento de PDI



Área del asentamiento en 2019

0 25 50 m



Este mapa utiliza imágenes del satélite Pleiades para identificar cambios en la morfología del río Bagmati y la creciente presión que está ejerciendo sobre el asentamiento de Personas Desplazadas Internas (PDI).

Producido por [MapAction](#). Creado: 07/07/2021. Con el apoyo de la Oficina de Asistencia Humanitaria. Fuentes de datos: NSET, AIRBUS DS GEO. La representación y el uso de los límites, los nombres y los datos asociados que se muestran aquí no implican el respaldo o el reconocimiento por parte de MapAction.



El mapeo muestra que las personas desplazadas viven en entornos vulnerables cuyo nivel de riesgo únicamente aumenta con el tiempo. Los mapas de la página siguiente destacan una población desplazada en Katmandú, Nepal. Con el tiempo, la densidad de población y las viviendas aumentan a lo largo del río, y el lugar en sí no protege de la amenaza de desastres.

En marzo de 2021, un tercio de los habitantes de este asentamiento informal consideraba que su mayor riesgo eran las inundaciones repentinas. Lamentablemente, en septiembre de 2021 este riesgo se hizo realidad cuando 85 hogares experimentaron el efecto devastador de aproximadamente 105 mm de lluvia en 3 horas. Esto provocó una inundación repentina en el río Bagmati. El agua entró en su asentamiento a través de los agujeros de drenaje y las juntas de construcción del muro del terraplén, y el agua que corría por la carretera adyacente sumergió el asentamiento. El personal de la OSC comentó: “Durante la encuesta de VPL Lite nos dijeron que las inundaciones repentinas eran un riesgo, pero nadie imaginó que podrían ocurrir en la medida en que lo hicieron”.

Por último, la investigación de gabinete puso de manifiesto el efecto de la pandemia de Covid-19 en las comunidades desplazadas en las zonas urbanas. No sólo son más propensos a contraer la enfermedad debido a los espacios de vida superpoblados, a menudo sin una buena infraestructura de agua y saneamiento, sino que la amenaza se vio agravada por su falta de acceso a servicios de salud básicos. Además, “la pandemia de Covid-19 ha agravado una cultura preexistente de desconfianza, xenofobia e intolerancia hacia las minorías, incluidas las de los inmigrantes. Esto agrava el sentimiento de aislamiento de los inmigrantes y, en general, conduce a una mayor exclusión, en múltiples dimensiones, del resto de la sociedad.”¹

¹ [The Power of Contact: Designing, Facilitating and Evaluating Social Mixing Activities to Strengthen Migrant Integration and Social Cohesion Between Migrants and Local Communities](#), IOM 2021



Hallazgo 2: Inseguridad económica

Las poblaciones desplazadas corren un alto riesgo de inseguridad económica, o de permanecer en ella, una vez obligadas a abandonar su hogar.

Las conversaciones sobre el desplazamiento forzado nunca se alejan de un diálogo sobre los factores desencadenantes de la migración, y hasta qué punto quienes se desplazan son migrantes económicos, en lugar de verse obligados a abandonar su hogar debido a conflictos, o amenazas naturales o sociales. Los relatos escuchados por todo el mundo revelan la complejidad de los factores desencadenantes del desplazamiento, junto con un trasfondo común de que las poblaciones desplazadas corren más riesgo, o siguen estando en riesgo, después de abandonar su hogar. Está claro que hay múltiples factores, como los económicos o de medios de vida, que hacen que la gente se desplace. Los factores

“Camerún no se libra del aumento de la inseguridad debido a la proliferación de milicias y grupos armados en la región. Se suceden ataques recurrentes perpetrados en su territorio, lo que crea un clima de terror que obliga a la población a emigrar a las zonas urbanas en busca de refugio. Desgraciadamente, nada más llegar a la ciudad, se encuentran con problemas de vivienda, desempleo, pobreza e integración social. Esto aumenta los índices de carencia de educación, delincuencia juvenil, embarazos no deseados, matrimonios precoces y delincuencia organizada. A pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno, está claro que estas personas desplazadas necesitan ser acompañadas y apoyadas para poder hacer frente a estas amenazas”.

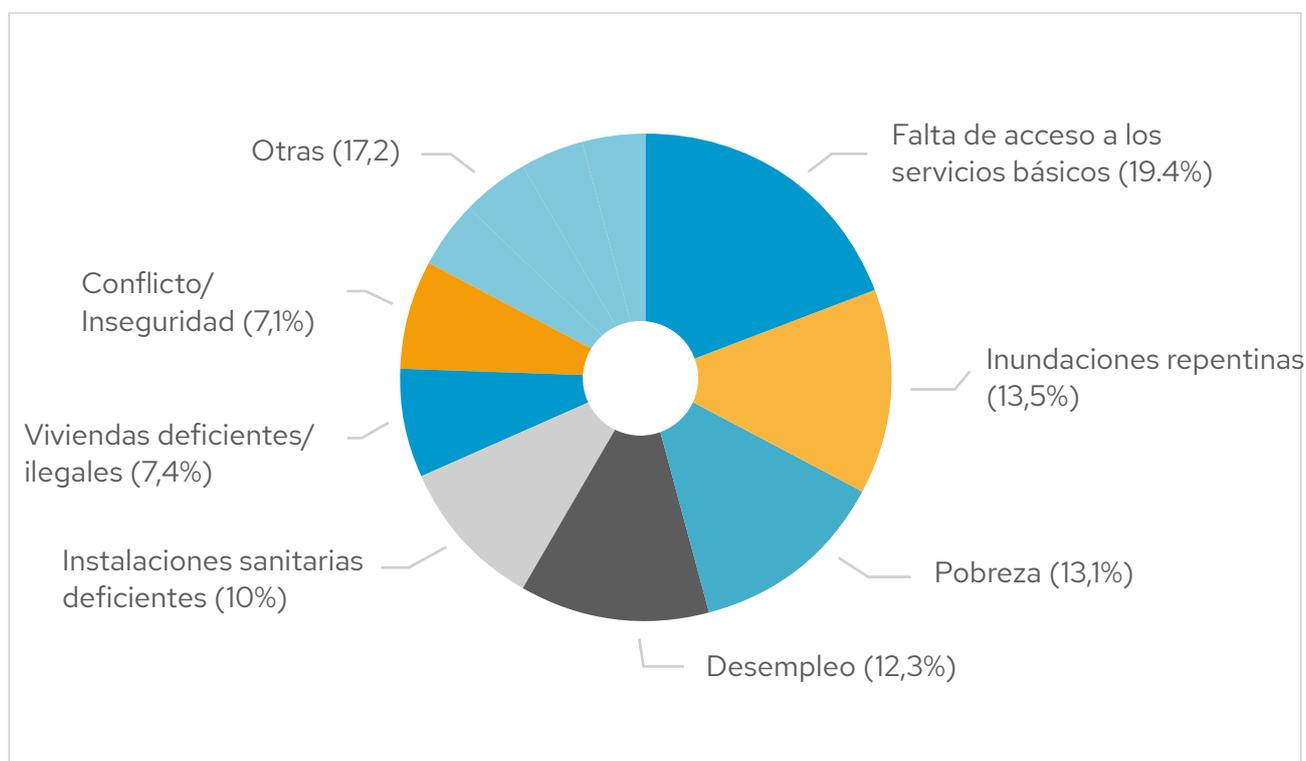
Miembro de GNDR en Camerún



económicos pueden ser acumulativos a lo largo del tiempo y un desastre de corta duración puede suponer el detonante que finalmente obligue a alguien a desplazarse, o bien alguien puede soportar varios desastres hasta acabar perdiendo su medio de vida y decidir marcharse.

La percepción de las personas desplazadas por períodos más cortos fue que sus mayores amenazas son las naturales (fuertes lluvias, tormentas e inundaciones repentinas), mientras que las desplazadas por un período más largo parecen estar más preocupadas por los problemas relacionados con temas económicos. En cuanto a la percepción sobre

Principales amenazas para las personas desplazadas señaladas por todas las personas encuestadas



Fuente: *Datos a nivel comunitario* de nuestro programa *Lograr un desplazamiento más seguro*.



las mayores amenazas, el 19,4% de personas encuestadas declaró que su mayor amenaza era la falta de acceso a los servicios básicos (alimentos, agua, educación y salud). El 13,5% de todas las personas encuestadas describió las inundaciones repentinas como su mayor amenaza, seguido del 13,1% que describió la pobreza como su mayor amenaza. Estos resultados son representativos también de las respuestas femeninas, pero el 16% de los participantes masculinos desplazados destacaron el desempleo como una amenaza. Todo ello indica que los patrones de desplazamiento en las zonas estudiadas no conducen a soluciones duraderas, sino que las personas desplazadas parecen acabar en la pobreza o no poder salir de ella con el tiempo.

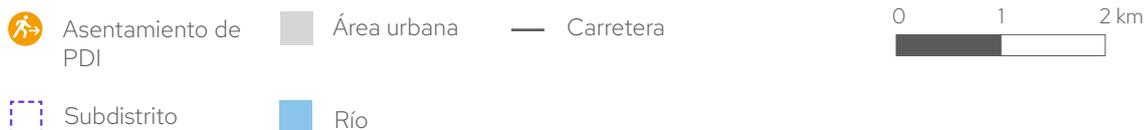
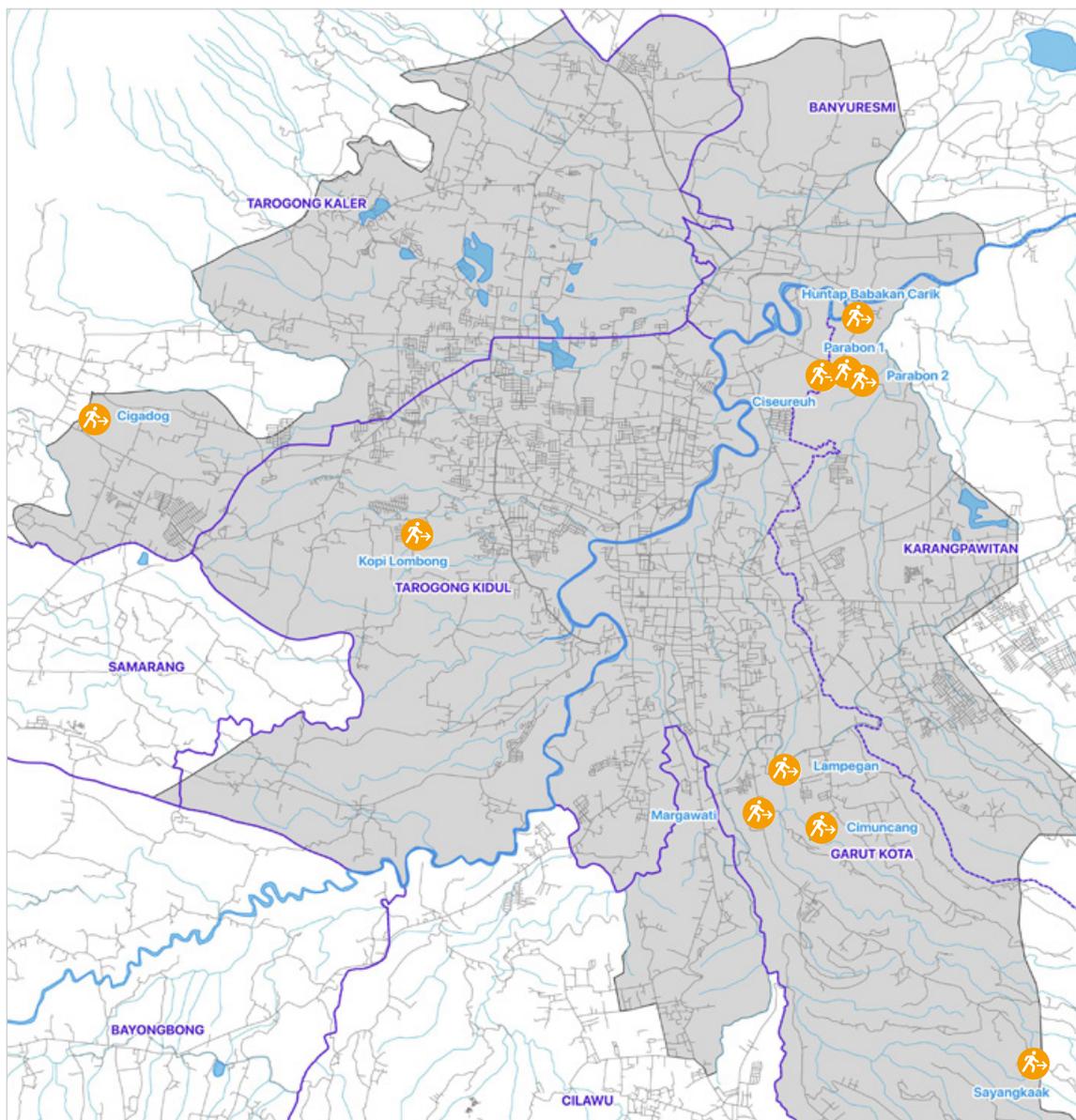
El mapa de la página siguiente muestra una comunidad desplazada en Indonesia que vive alejada de los servicios esenciales, después de ser reubicada tras las inundaciones en zonas sin buen acceso a los servicios que necesitan.

Por último, las acciones para la reducción de la pobreza y fomento del empleo, la creación de oportunidades de negocio y de medios de vida y los programas de agua y saneamiento fueron las tres respuestas más comunes a la encuesta de VPL para abordar los desafíos del desplazamiento. Es preocupante que las personas desplazadas necesiten medidas para la seguridad financiera y el agua potable, dos cuestiones críticas que presumiblemente deberían ser prioritarias en cualquier respuesta a los desplazamientos.

Si se analizan más detenidamente las acciones sugeridas, existe una diferencia de opinión entre los grupos que llevan menos de un año desplazados, que afirman que deberían realizarse evacuaciones, ejercicios y simulacros, reforestación y acciones de preparación ante los desastres. Los desplazados por 1 a 3 años señalan como acciones prioritarias la reducción de la pobreza y el empleo, así como la educación y formación. Esto, una vez más, es una señal de que las personas desplazadas por un periodo más corto siguen significativamente más preocupadas quizá por los desastres en curso o las causas del desplazamiento, que las que llevan más tiempo desplazadas, a las que les preocupa cada vez más las cuestiones económicas.



Ubicación de las PDI en Gurat (Indonesia)



Producido por [MapAction](#). Creado el 07/07/2021. Con el apoyo de la Oficina de Asistencia Humanitaria. Fuentes de datos: RDI; OpenStreetMap. La representación y el uso de los límites, los nombres y los datos asociados que se muestran aquí no implican el respaldo o el reconocimiento por parte de MapAction.



Hallazgo 3: Respuestas a corto plazo

La respuesta de los gobiernos locales a los desplazamientos se centra en el corto plazo y en las amenazas puntuales.

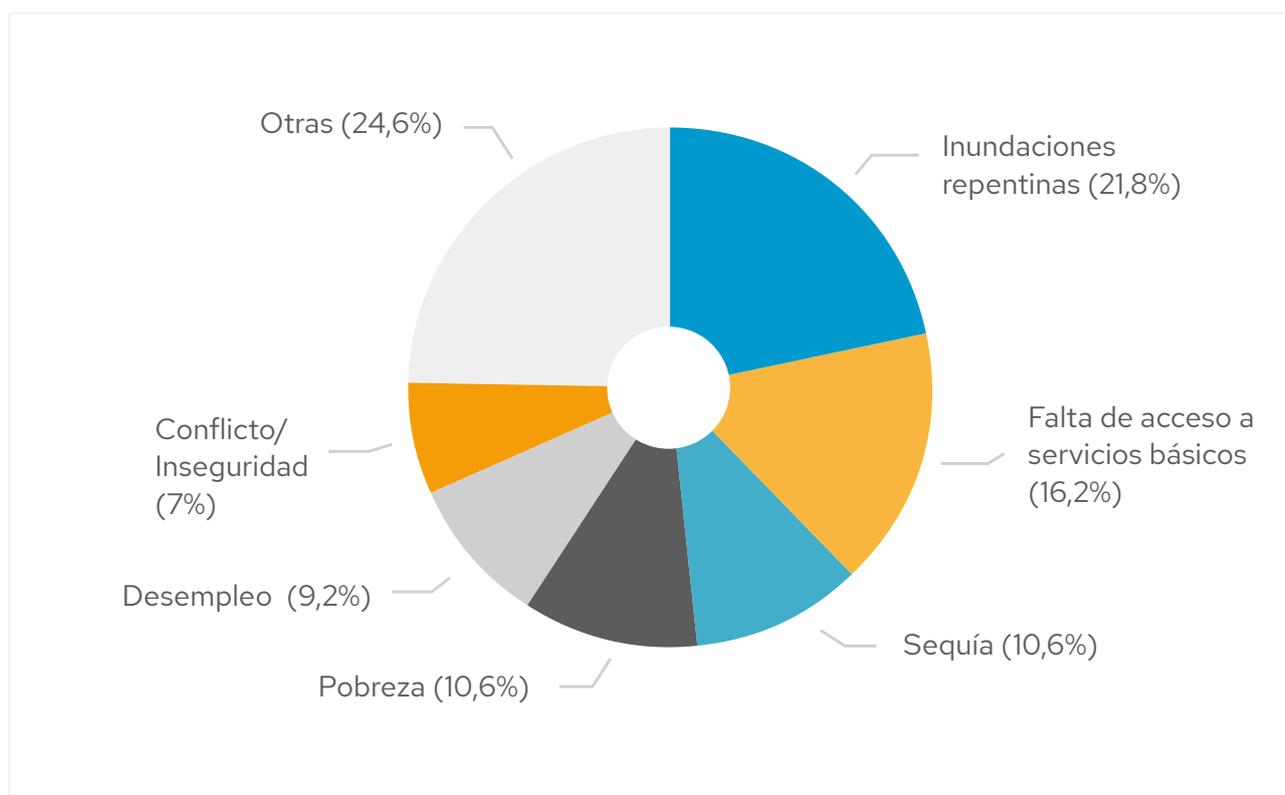
Las mayores amenazas o riesgos percibidos por los gobiernos locales están dominados por amenazas como las inundaciones repentinas (21,8%), la sequía (10,6%) y los conflictos (7%). Esto podría ser un indicio de su conocimiento más detallado de las amenazas en la zona y de su mandato para responder cuando las amenazas se convierten en desastres. Las personas desplazadas por las malas condiciones económicas han señalado las inundaciones repentinas (27%) y la sequía (13%) como su mayor amenaza percibida. Las personas desplazadas por desastres, amenazas sociales y 'otras' razones han mencionado la falta de acceso a los servicios básicos (20%), las inundaciones repentinas (15%), las instalaciones sanitarias deficientes (14%) y la pobreza (11%) como las principales amenazas, pero también siguen preocupadas por la amenaza/riesgo de conflictos y la inseguridad actuales.

"Las autoridades locales y la sociedad civil tienen la misma percepción sobre cuál es la amenaza prioritaria. Sin embargo, la comunidad no comparte esta opinión. También coinciden en que la distribución de equipos de emergencia y kits de supervivencia, así como la preparación ante desastres, siguen siendo una buena oportunidad para reducir la vulnerabilidad de las comunidades... hay una débil gobernanza, una falta de políticas para fortalecer la resiliencia de las comunidades ante los riesgos y no se asigna un presupuesto significativo"

Miembro de GNDR en la República del Congo



Principales amenazas para personas desplazadas según los gobiernos locales

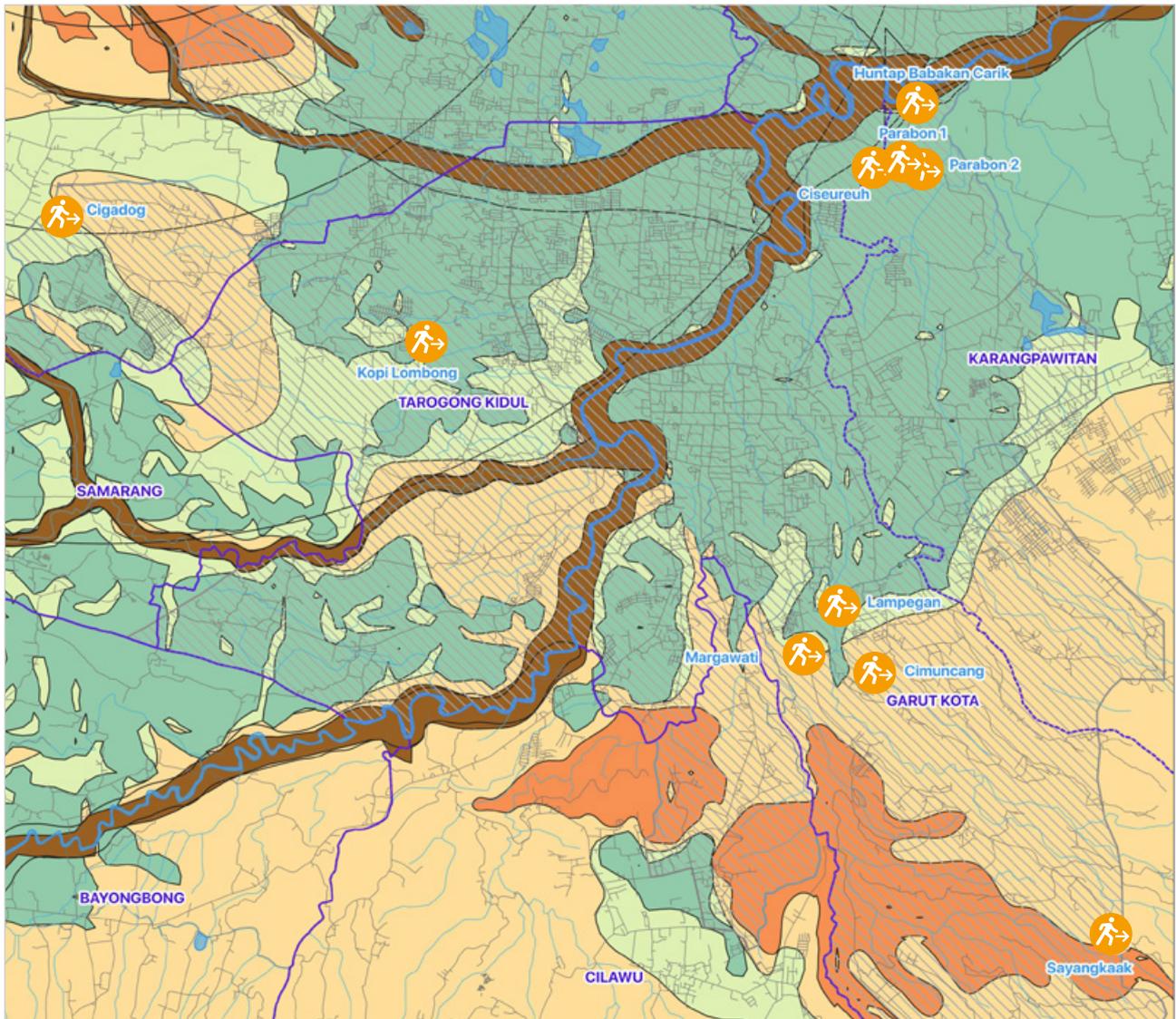


Fuente: *Datos a nivel comunitario* de nuestro programa *Lograr un desplazamiento más seguro*.

Esto pone de manifiesto que existe una clara diferencia de opinión entre los representantes de los gobiernos locales y las poblaciones desplazadas sobre las amenazas a las que se enfrentan, y que se enfrentan a dificultades mucho tiempo después del suceso principal. El mapa de la página siguiente destaca la reubicación por el gobierno en Indonesia debido a las inundaciones, que deja a las poblaciones bajo el riesgo de nuevas amenazas, ya que ahora viven en un terreno con un flujo de material peligroso.



Riesgo de desastre en la zona urbana de Gurat y ubicación de las PDI



- Reajuste de flujo de materiales
- Movimiento del suelo superficial
- Movimiento secundario del terreno
- Movimiento del suelo profundo
- Movimiento del suelo muy profundo
- Zona de Urdan
- Asentamiento de PDI



Producido por [MapAction](#). Creado el 07/07/2021. Con el apoyo de la Oficina de Asistencia Humanitaria. Fuentes de datos: RDI; OpenStreetMap. La representación y el uso de los límites, los nombres y los datos asociados que se muestran aquí no implican el respaldo o el reconocimiento por parte de MapAction.



Hallazgo 4: El cambio climático aumenta el riesgo

El desplazamiento por desastres es un riesgo cada vez mayor, agravado por el creciente impacto del cambio climático en el riesgo de desastres.

Mientras que se presta atención a los desplazamientos relacionados con los conflictos, los crecientes y cada vez más complejos riesgos del cambio climático están aumentando los desplazamientos por desastres a un ritmo alarmante. Los desplazamientos por desastres se disparan de forma significativa con las tormentas, que han provocado 14,6 millones de nuevos desplazamientos en el último año, y las inundaciones, que han causado 14 millones más. El desencadenante más importante de conflictos y violencia fue el conflicto armado, que obligó a 7,5 millones de personas a abandonar sus hogares el año pasado¹.

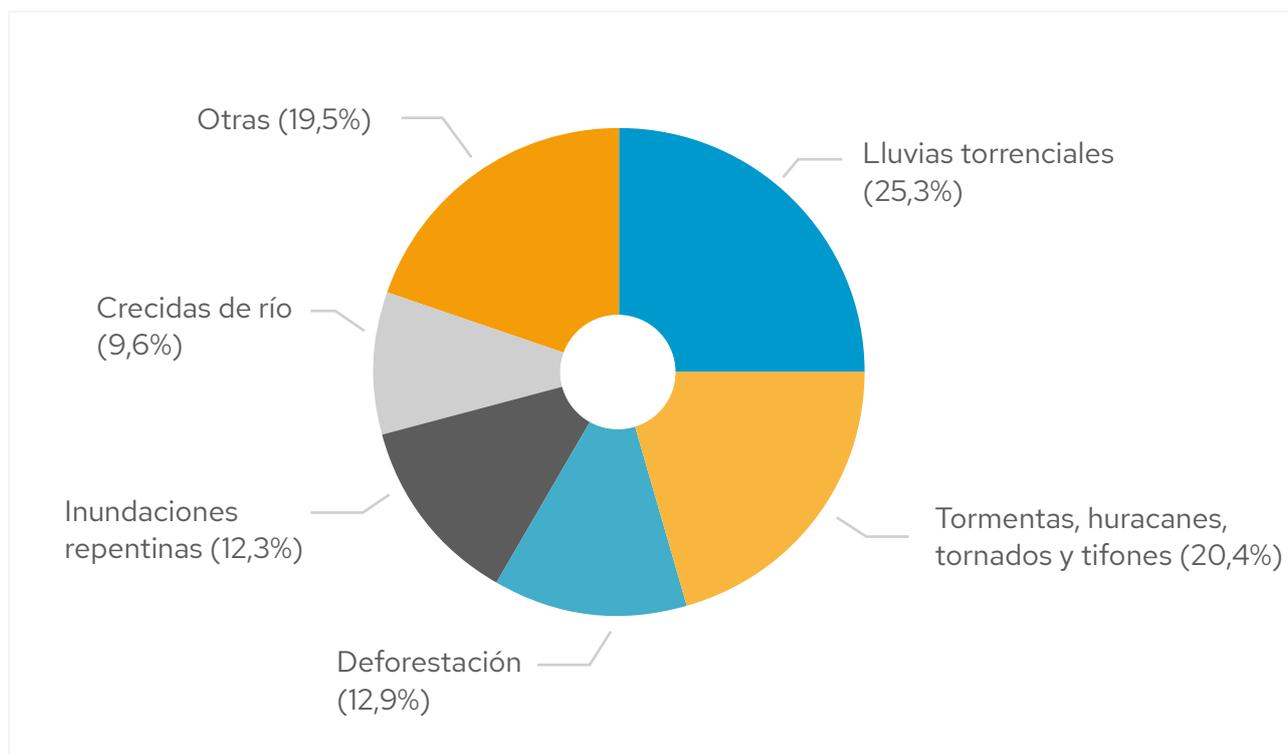
De las 185 que compartieron sus relatos de desplazamiento con nosotros, el cambio climático fue el motivo mencionado más veces de aumento del riesgo de desastre para las poblaciones afectadas por el desplazamiento.

Aunque los factores relacionados con el cambio climático no se mencionaron tanto como se esperaba en la totalidad de VPL, dado el alto riesgo de inundaciones repentinas en todo el mundo, hubo ejemplos claros de su impacto. En El Salvador y Honduras, las comunidades desplazadas que viven en la periferia de las zonas urbanas se han trasladado allí debido a los efectos del cambio climático. Las amenazas a las que se siguen enfrentando son, en Honduras, las lluvias torrenciales (25,3%), los fenómenos meteorológicos extremos como tormentas, huracanes, tornados y tifones (20,4%) y la deforestación (12,9%) y, en El Salvador, la sequía (50%) y las inundaciones repentinas (35%).

¹ *Informe mundial sobre desplazamientos de 2021*, del Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos (IDMC, por sus siglas en inglés).



Principales amenazas para las personas desplazadas en Honduras



Fuente: *Datos a nivel comunitario* de nuestro programa *Lograr un desplazamiento más seguro*.

En Sudán del Sur, dos millones de personas han sido desplazadas internamente debido al conflicto derivado de divisiones étnicas desde 2013. La violencia entre comunidades y las amenazas naturales recurrentes, como las inundaciones y la sequía, han agravado aún más los desplazamientos¹. La investigación centrada en las comunidades desplazadas en la periferia de Juba, y a lo largo del río Nilo, muestra como alarmantes las consecuencias del cambio climático y las continuas amenazas para la salud. Se corre un alto riesgo de desplazamientos secundarios. A pesar de que estas comunidades son conscientes de las

¹ Naciones Unidas (2019)



inundaciones, permanecen en estas zonas debido a la percepción sobre los beneficios económicos, p. ej. cultivan huertos y practican la pesca en las orillas del río para ganarse la vida.

Las mayores preocupaciones sobre las consecuencias de los riesgos a los que se enfrentan son las enfermedades (20%) y el hambre (19%). “La tasa de malnutrición es muy alta entre las personas desplazadas, especialmente entre los niños y las madres lactantes y embarazadas. Los pozos negros de las letrinas están llenos, pero la gente sigue utilizándolos y tiene que cocinar cerca de esas letrinas. La probabilidad de que aparezcan brotes de enfermedades aquí es muy alta”. Otra persona entrevistada dijo: “Algunas de las familias no han conseguido un mejor alojamiento desde que llegaron. Así que las lluvias y el calor del sol siempre les afectan”

“Las repercusiones del cambio climático son numerosas y pueden tanto desencadenar desplazamientos como empeorar las condiciones de vida o dificultar el retorno de las personas que ya han sido desplazadas. Los limitados recursos naturales, como el agua potable, son cada vez más escasos en muchas partes de Tonga”

Miembro de GNDR en Tonga



Hallazgo 5: Respuestas no adaptadas al contexto local

La respuesta eficaz adaptada al contexto local todavía no es la norma para hacer frente a los desastres complejos.

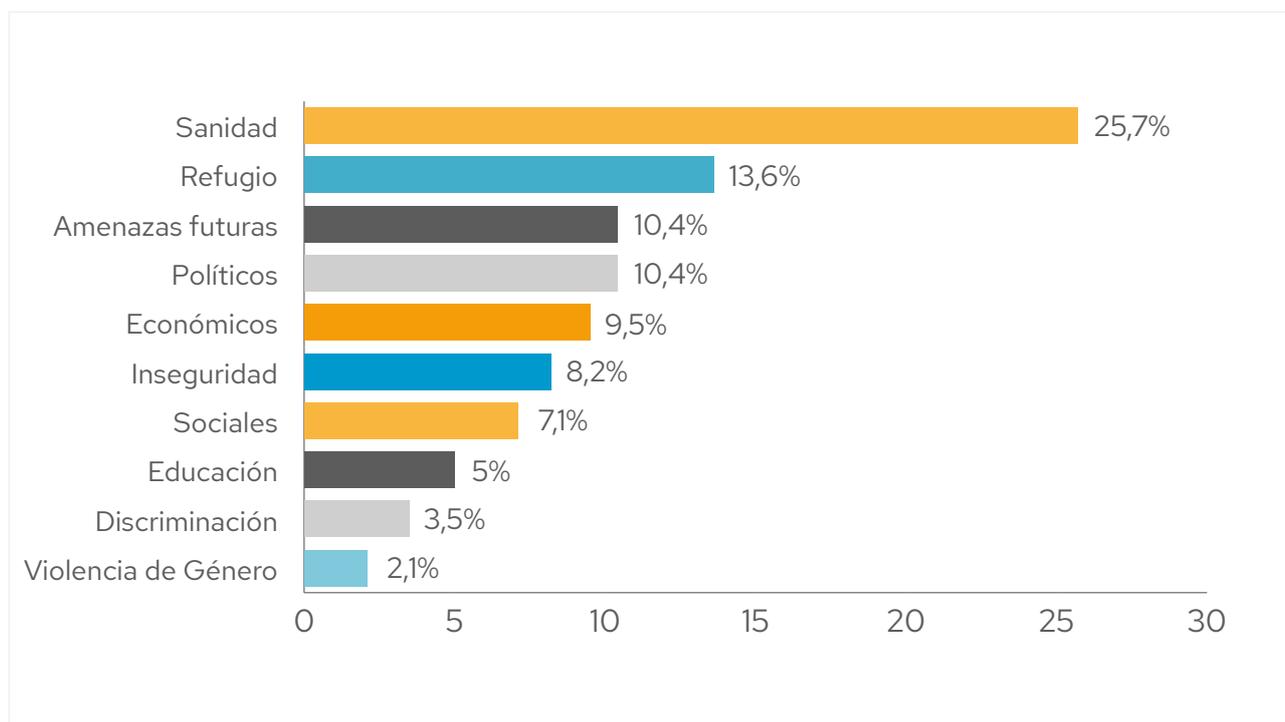
Aunque de nuestro análisis se desprenden tendencias globales, está claro que las múltiples y complejas causas y consecuencias de los desplazamientos exigen una respuesta adaptada al contexto local.

VPL muestra que las conclusiones de cada país ante las amenazas percibidas son muy diferentes. Esto indica que la respuesta a la reducción del riesgo de desastres de las personas desplazadas debe tener en cuenta los contextos locales. Por ejemplo, cinco años después de la reubicación tras un tsunami, las personas desplazadas de Sri Lanka están preocupadas por la pobreza (24%), el alcoholismo (14%) y las deficientes instalaciones sanitarias. El cambio climático en la República del Congo ha dejado a las personas desplazadas preocupadas por las inundaciones repentinas (31%), las epidemias (25%) y la falta de acceso a los servicios básicos (9%). El conflicto en Irak ha dejado a las personas desplazadas preocupadas por la pobreza (32%), el desempleo (23%) y el alto coste de la vida (17%).

El análisis de los relatos encontró más de 530 retos diferentes en 185 comunidades de 60 países. Desde la discriminación y la violencia sistemáticas hacia los rohinyás que huyen de Myanmar hasta las inundaciones invernales en el Líbano; desde la creación de zonas rurales protegidas en Brasil hasta el reordenamiento urbano que obliga a la gente a abandonar sus hogares en Los Ángeles (Estados Unidos), los desencadenantes y las consecuencias multidimensionales relacionadas con los riesgos de desplazamiento que



Desafíos más comunes señalados por las personas desplazadas



Fuente: *Datos a nivel comunitario* de nuestro programa *Lograr un desplazamiento más seguro*.

compartieron los miembros de GNDR fueron enormes. Del mismo modo, los desafíos continuos a los que se enfrentan las poblaciones desplazadas variaron con respecto a nuestro análisis de relatos a escala mundial. El 26% de los retos estaban relacionados con la salud, el 15% con la vivienda y el refugio, el 10% con las preocupaciones económicas y las amenazas futuras, y el 8% con los problemas de seguridad actuales.



Principales amenazas mencionadas por cada tipo de persona encuestada

Personas desplazadas	OSC	Gobiernos locales
<ol style="list-style-type: none">1. Falta de acceso a servicios básicos (20%)2. Inundaciones repentinas (13%)3. Pobreza (13%)4. Desempleo (13%)	<ol style="list-style-type: none">1. Inundaciones repentinas (21%)2. Pobreza (12%)3. Condiciones sanitarias deficientes (10%)4. Desempleo (10%)	<ol style="list-style-type: none">1. Inundaciones repentinas (22%)2. Falta de acceso a servicios básicos (16,2%)3. Sequía (11%)

En toda esta diferencia contextual hay una diferencia de opinión entre los gobiernos locales, los grupos de la sociedad civil y las comunidades desplazadas. Aunque esto es de esperar, ya que las partes interesadas desempeñan papeles diferentes, las OSC y el gobierno deben alinearse en la medida de lo posible con las perspectivas de las personas desplazadas.

Ha surgido una clara brecha en las estructuras de gobernanza local, y la mayoría de las respuestas destacan que no existen mecanismos eficaces de gobernanza local para abordar los nuevos retos. Si sólo se analizan las perspectivas de los representantes de los gobiernos locales, la mayoría de las respuestas indican que:

- Es **raro** que se consulte a las personas desplazadas para el diseño de políticas, planes y actividades para reducir los riesgos de desastre
- Las personas desplazadas **no tienen en absoluto** acceso a los recursos financieros que necesitan para reducir los riesgos
- Las personas desplazadas **raramente** tienen acceso a información oportuna y utilizable que las ayude a reducir los riesgos a los que se enfrentan



La corrupción y la falta de transparencia son un problema importante, ya que el 14% de los encuestados de VPL destacan que es el mayor obstáculo para tomar medidas con que hacer frente a los riesgos. A esto le sigue la falta de instalaciones, recursos y comunicación que, idealmente, debería coordinar el gobierno local, si no el nacional.

El presupuesto y la asignación de recursos han sido citados por las OSC como un problema común. “Incluso cuando los recursos están disponibles, no llegan a las personas necesitadas y se ‘pierden’ en el proceso”¹. Cabe mencionar que esta conclusión no identifica específicamente a los gobiernos locales como corruptos, ya que otras partes interesadas en diferentes contextos podrían estar explotando los recursos destinados a las personas desplazadas. Sin embargo, lo interesante es que los propios gobiernos locales reconocen las dificultades. También destacan los mismos factores que constituyen los mayores obstáculos para hacer frente a los riesgos de las comunidades desplazadas. En Níger, además, las organizaciones de la sociedad civil han afirmado que “hay una voluntad política por parte del gobierno para apoyar a las poblaciones desplazadas y ayudar a fortalecer su resiliencia, pero faltan recursos financieros. Hay una buena estructura a nivel nacional para tratar los problemas de desplazamiento, pero no se aplica porque el gobierno central no tiene presupuesto para aplicar la política”².

1 Miembro de GNDR en el Congo.

2 Miembro de GNDR en Níger.



“Etiopía registró en 2018 el tercer mayor número de nuevos desplazamientos en todo el mundo, con 3.191.000 desplazados internos. Principalmente debido a conflictos étnicos y fronterizos, varios grupos de población que ya corren un gran riesgo de sufrir violencia de género se verán más gravemente afectados. Las adolescentes, especialmente, se enfrentan a riesgos particulares que se traducen en un aumento de las responsabilidades domésticas que las mantienen en el hogar, lo que desalienta su asistencia a la escuela y aumenta el riesgo de un matrimonio precoz. Todo ello se traduce en una falta de comprensión de la salud, la educación, los derechos y los servicios, lo que las deja un acceso limitado a estos servicios. Muchas instalaciones esenciales no están situadas en zonas seguras y de fácil acceso para las mujeres y las niñas. Las mujeres, las niñas, los niños y los hombres supervivientes de la violencia se enfrentan a la discriminación y la exclusión social y corren el riesgo de sufrir violencia secundaria como consecuencia de la violencia primaria”.

Miembro de GNDR en Etiopía



Hallazgo 6: Exclusión de las decisiones

Las comunidades desplazadas en mayor situación de riesgo, especialmente las mujeres, no participan adecuadamente en las decisiones que las afectan.

Dos tercios de las personas encuestadas consideran que no se las consulta 'en absoluto' en el diseño de políticas, planes y actividades para reducir el riesgo de desastres¹, no tienen acceso a recursos financieros para reducir los riesgos a los que se enfrentan² y no tienen acceso a información oportuna y útil que las ayude a reducir los riesgos³. Todos estos aspectos crean un entorno propicio que influiría positivamente en políticas y prácticas eficaces para cualquier persona en situación de riesgo. La falta de información (18%), la falta de concienciación (15%) y la pobreza extrema (14%) fueron los factores clave que impiden la inclusión en el entorno político.

De forma anecdótica, varias personas desplazadas, especialmente mujeres, no quisieron responder a las preguntas sobre el entorno político. Esto indicó una falta de capacidad, confianza, voluntad o conocimiento para siquiera hablar de este tema, que es el primer paso para poder abogar por el cambio. Quienes hicieron las entrevistas han sugerido que las razones para ello son la falta de confianza para hablar sin reservas, la falta de comprensión del entorno político (o de cuestionarlo) y la percepción de las consecuencias políticas o la fuerte influencia política de los partidos en sus comunidades. Las conclusiones de nuestro *informe mundial de 'Visión de Primera Línea'* muestran que la gente no puede acceder a la información, en lugar de no ser capaz de entenderla, lo cual es otro factor importante a tener en cuenta.

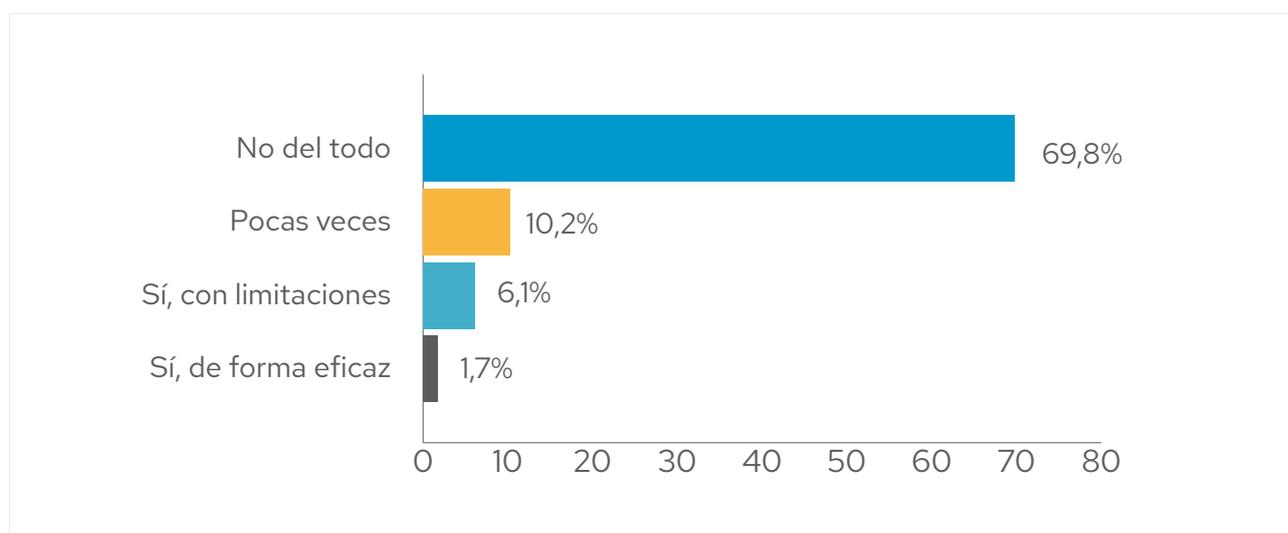
1 El 69,8% de las personas encuestadas

2 El 62% de las personas encuestadas

3 El 60,1% de las personas encuestadas



Respuestas de las personas desplazadas a la pregunta: ¿Se consulta suficientemente a las personas desplazadas sobre el desarrollo de políticas, planes y actividades para reducir los riesgos de desastre?



Fuente: *Datos a nivel comunitario* de nuestro programa *Lograr un desplazamiento más seguro*.



Otros grupos en situación de riesgo mencionaron sentirse excluidos. Los niños menores de 15 años, algunos ancianos y los beneficiarios de la asistencia social del gobierno optaron también, en parte, por no hacer comentarios.

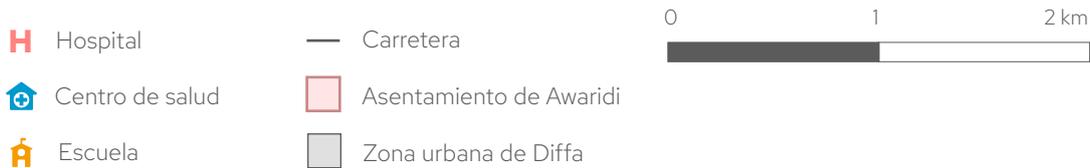
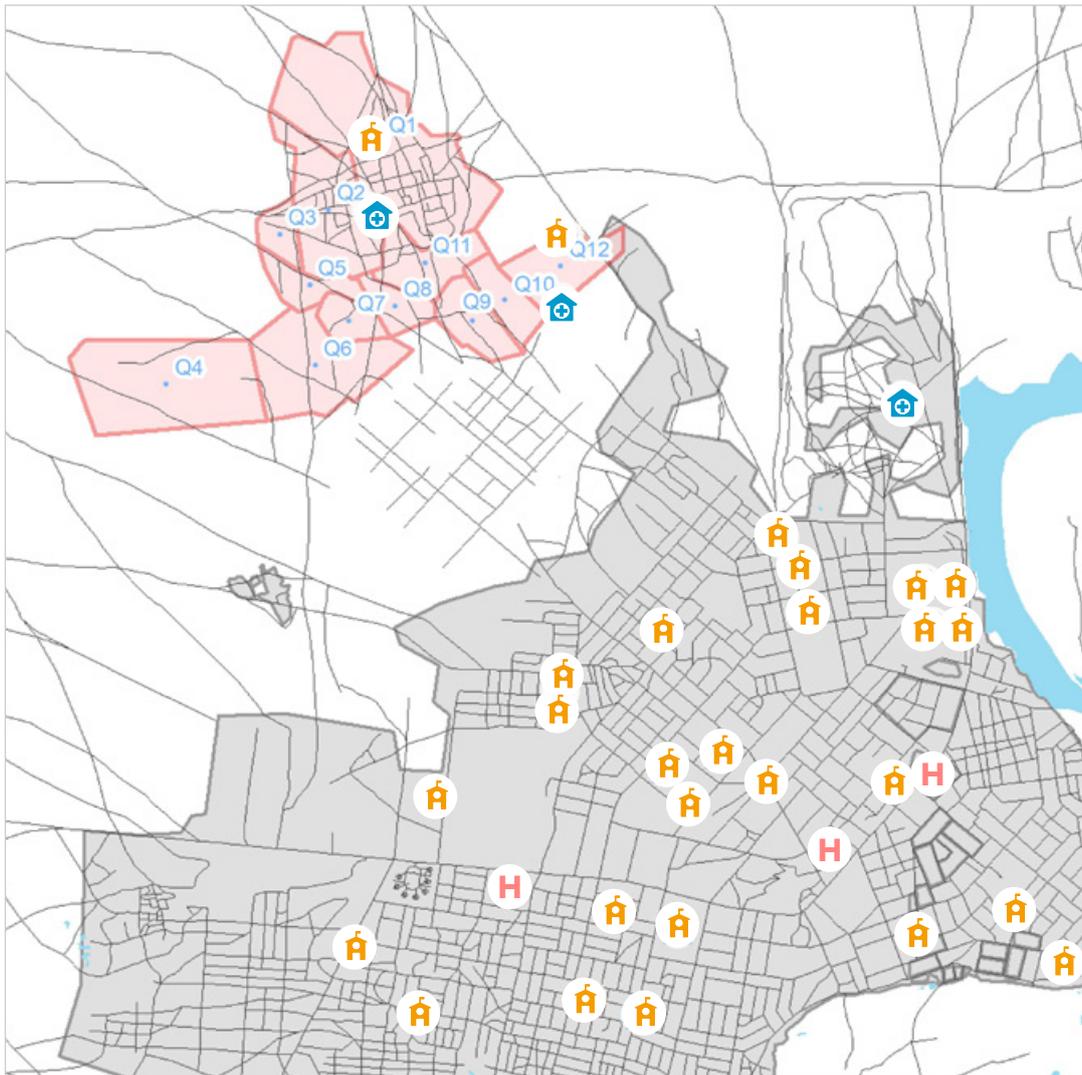
Esta conclusión queda corroborada por los factores asociados al reconocimiento de las propias personas desplazadas. Las personas desplazadas por menos de un año sugieren que el mayor obstáculo es la falta de accesibilidad. Quienes afirmaron que no habían sido reconocidas oficialmente como personas desplazadas por su gobierno, declararon que la ausencia de políticas de gestión del riesgo de desastres y de desarrollo (19%), la falta de comunicación (17%) y la ineficacia del gobierno (13%) impiden que se cree un entorno propicio para ellas.

Desafortunadamente, la desigualdad de género se consideró, con diferencia, el factor de riesgo de desastre que menos afectaba a los desplazamientos, lo que indica tal vez una falta de comprensión de la cuestión y de cómo está aumentando el riesgo de desplazamiento.

El mapa de la página siguiente es de Diffa (Níger), en el que la zona roja resaltada indica donde viven las personas desplazadas. Una imagen visual de las personas desplazadas que viven en los márgenes de las ciudades y que, como se señala en otras conclusiones, limita su acceso a los servicios. En consecuencia, también conlleva limitaciones al acceso equitativo al entorno político, ya que las decisiones clave se toman lejos de su comunidad.



Ubicación del asentamiento de Awaridi en relación con los servicios de Diffa



Producido por MapAction. Creado el 11/07/2021. Con el apoyo de la Oficina de Asistencia Humanitaria. Fuentes de datos: DEMI-E, OpenStreetMap. La representación y el uso de los límites, los nombres y los datos asociados que se muestran aquí no implican el respaldo o el reconocimiento por parte de MapAction.

Conclusiones



Un hombre frente a un refugio temporal tras las inundaciones en Sindh (Pakistán)

Está claro que las personas desplazadas que viven en zonas urbanas se enfrentan a condiciones de vida y trabajo comprometidas, a un alojamiento y unos servicios inadecuados y a menudo a unas redes sociales débiles. Los sistemas urbanos, ya sometidos a presión, y los mecanismos de gobernanza no incluyen las prioridades y perspectivas de las personas con mayor riesgo de desplazamiento. Esto debilita la resiliencia de las personas desplazadas y las estructuras urbanas en las que se apoyan. La dependencia de las estructuras informales y los asentamientos propensos a las amenazas significa que no se están logrando soluciones duraderas. Las personas desplazadas se ven empujadas hacia los bordes urbanos donde viven literalmente en la primera línea de las amenazas cuyos efectos se traducen en más pérdidas por desastres, que a menudo superan a las de los otros. No sólo corren el riesgo de perder sus bienes, sino que es cada vez más probable que se vean desplazadas de nuevo a otra ubicación. El ciclo de vulnerabilidad continúa así. Las conclusiones a continuación se han obtenido de la reflexión sobre los resultados más importantes y guiarán a los miembros de GNDR a seguir fortaleciendo la resiliencia de las poblaciones desplazadas en las zonas urbanas.

Conclusión 1: Búsqueda de enfoques coherentes

Es necesario buscar enfoques coherentes a soluciones duraderas para las personas desplazadas urbanas

La mejora de la coherencia implica la integración de los procesos y las acciones para hacer frente al riesgo de desplazamiento, antes de que se produzca, mientras que la gente se desplaza y como respuesta posterior al suceso que causó el desplazamiento. El enfoque también tendría en cuenta la coherencia en materia de desastres, conflictos, cambio climático y desarrollo sostenible para aumentar la eficiencia, la eficacia y la consecución de los objetivos comunes y respectivos.

Además, las directrices de UNDRR destacan las áreas interconectadas transversales de las



políticas nacionales que deben ser consideradas cuando se aborda el desplazamiento dentro de contextos nacionales específicos¹. Estas incluyen, entre otras, la vivienda, el bienestar social, la educación, la salud, los derechos sobre la tierra, el empleo y la identificación/estatus.

Unos enfoques más coherentes supondrían quizá soluciones más adaptadas al contexto local, informadas por el riesgo y, por tanto, duraderas, lo que permitiría abordar varias de las conclusiones formuladas. Es necesario tener en cuenta la coherencia y la claridad de la respuesta de los gobiernos locales y las OSC al desplazamiento en su contexto, que se basa en la realidad de la amenaza percibida por la persona desplazada y no en la percepción del gobierno local o de las propias OSC.

Conclusión 2: Fortalecer la colaboración

Reconocer el papel crítico de las OSC en la convocatoria de las partes interesadas locales como parte del fortalecimiento de la colaboración entre todas las partes interesadas

Entre las partes interesadas en el desplazamiento forzado están las propias personas desplazadas, las comunidades de acogida, grupos de la sociedad civil, los gobiernos locales y nacionales (de diferentes departamentos y ministerios), organizaciones de la sociedad civil, las Naciones Unidas, ONG internacionales, el sector privado y otras.

La colaboración entre estas partes interesadas es posible y la participación de las personas desplazadas no es imposible ni supone un riesgo. Aunque en los resultados se han mencionado las diferencias de opinión entre los grupos de partes interesadas, los factores que permiten la inclusión son una parte fundamental de comprender el entorno político

¹ *Guías de las Palabras a la Acción sobre el desplazamiento por desastres*, UNDRR, 2019



propicio. El deseo de cohesión social (12%) es una indicación de que estar conectado con quienes les rodean es un paso crucial hacia la inclusión política. Hay una sensación de oportunidad y espacio para el papel crítico de las OSC a la hora de facilitar la conexión entre las personas en mayor situación de riesgo y las titulares de obligaciones sobre las políticas y la práctica.

Sin embargo, será esencial que todas las partes interesadas conozcan sus funciones y cómo pueden cumplir eficazmente con sus responsabilidades. Más allá de las personas desplazadas, se debería incluir también a los miembros de la comunidad de acogida para que todos puedan participar en el desarrollo de soluciones duraderas. Las partes interesadas que convocan la participación de los actores locales (ya sean personas desplazadas o de la comunidad de acogida) deben tomarse el tiempo necesario para comprender las perspectivas locales.

Conclusión 3: Búsqueda de soluciones duraderas

Los desplazamientos prolongados deben ser sustituidos por 'soluciones duraderas'

Las soluciones duraderas se encuentran cuando "las personas dejan de tener necesidades específicas de asistencia y protección vinculadas a su desplazamiento y pueden disfrutar de sus derechos humanos sin ser discriminadas a causa de su desplazamiento"¹. La constatación de que las comunidades desplazadas en las zonas urbanas siguen viéndose afectadas por los desastres y la pobreza pone de manifiesto que no se está dando prioridad a las soluciones duraderas.

Como lo demuestran claramente las conclusiones, las soluciones duraderas deben tener en

¹ *Guías de las Palabras a la Acción sobre el desplazamiento por desastres*, UNDRR, 2019, p13



cuenta los riesgos económicos a largo plazo, así como la mitigación de las amenazas. Para ello es necesario tener en cuenta los múltiples factores de riesgo desde la perspectiva de las personas en mayor situación de riesgo. El llamamiento a las soluciones duraderas debe contextualizarse y ampliarse a las personas en riesgo de desplazamiento, no sólo a las que ya están desplazadas. Dada la duración de los desplazamientos prolongados, es esencial centrarse en la mitigación, no sólo en la adaptación, para que el número de personas en riesgo de desplazamiento empiece a disminuir y, en consecuencia, también el número de personas desplazadas.

Conclusión 4: Apoyo a una gobernanza eficaz

El apoyo a una financiación eficaz que contemple la preparación y la mitigación, así como la respuesta y la adaptación

Aunque las conclusiones no sean nuevas, su validez radica en el hecho de que proceden de la perspectiva de las personas desplazadas en mayor situación de riesgo. Resulta preocupante que, a pesar de que los interesados han venido discutiendo durante años sobre cuestiones similares, éstas sigan estando en un lugar prominente de las perspectivas de quienes las han mencionado, tanto si han estado desplazadas menos de un año como más de veinte.

Está claro que se necesita un cambio en la acción financiado de forma efectiva, que aborde la preparación y la mitigación, así como la respuesta y la adaptación. Además, se sugiere la recomendación de que los riesgos se aborden con base en la evidencia (datos), para ser más específicos en la definición contextual de 'soluciones duraderas', o al menos utilizar el término junto con objetivos prácticos.

En lugar de analizar por qué una persona ha sido desplazada como un problema o desafío



específico, la sociedad civil debe monitorear los datos de riesgo que indican que podrían producirse desplazamientos masivos o las amenazas actuales que deben abordarse para que no sucedan nuevos desplazamientos y se llegue a una vulnerabilidad permanente. La sociedad civil también debe involucrar a las poblaciones desplazadas en este proceso junto con una buena gobernanza para que se priorice la resiliencia de la población desplazada y, por ende, que quienes están en mayor situación de riesgo sean capaces de liderar su propio desarrollo. Este enfoque en la sociedad entera debe reforzarse e integrarse en las políticas locales y nacionales.

Conclusión 5: Inclusión en la toma de decisiones

Incluir de forma significativa a las personas desplazadas en el entorno político que las afecta

Al considerar el problema de la falta de inclusión existe, entre ciertas poblaciones desplazadas, la voluntad o el deseo de conectarse más con las autoridades responsables de ellas. La perspectiva de la voluntad de cambio, evidenciada por las partes interesadas que participan en este proceso, puede ser la base de la incidencia para abordar la cuestión de la mejora del entorno político, como forma de fortalecer las relaciones necesarias para lograr el cambio.

Otras soluciones, aportadas por las personas desplazadas, son el acceso a la información (14%), la sensibilización relacionada con la mitigación de los riesgos a los que se enfrentan (12%) y la creación de cohesión social (12%).

Sin embargo, dada la preocupación suscitada en torno a grupos vulnerables más desconectados del entorno político que otros, en concreto las mujeres, es necesario



hacer más para comprender su perspectiva y reforzar su autonomía. Se han hecho recomendaciones en cuanto a diseñar mensajes clave sobre el desplazamiento centrados en las mujeres y las niñas para hacer más visibles las cuestiones de género e inclusión social.

Conclusión 6: Incidencia a nivel internacional

Influir en las políticas internacionales con los hallazgos de este documento

Los gobiernos de todo el mundo se han comprometido a no dejar a nadie atrás en su intento de alcanzar los objetivos globales de los programas de desarrollo. Comprometidos con un manifiesto sobre la migración, han destacado su “papel fundamental en el desarrollo de sociedades inclusivas y pluralistas, no sólo mediante un diálogo catalizador, sino también garantizando el acceso a los servicios básicos y fomentando políticas que hagan que los recién llegados sean bienvenidos”¹.

Existen múltiples políticas relacionadas con el desplazamiento. El Pacto Mundial para la Migración es el primer acuerdo intergubernamental negociado, preparado por las Naciones Unidas, para abarcar todas las dimensiones de la migración internacional de forma holística y exhaustiva². El pacto busca una migración segura, ordenada y regular con un mandato que abarca muchos objetivos, como: mitigar los factores adversos y estructurales que impiden a las personas crear y mantener medios de vida sostenibles en sus países de origen; reducir los riesgos y vulnerabilidades a los que se enfrentan los migrantes en las diferentes etapas de la migración, respetando, protegiendo y cumpliendo los derechos humanos y proporcionándoles atención y asistencia; y, esforzarse por crear condiciones propicias que permitan a todos los

1 *Manifiesto: El futuro de la migración*, Congreso de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y Cumbre Mundial de Líderes Locales y Regionales. Durban, 11-15 de noviembre de 2019

2 *Pacto Mundial para la Migración*



migrantes enriquecer nuestras sociedades a través de sus capacidades humanas, económicas y sociales, y facilitar así su contribución al desarrollo sostenible a nivel local, nacional, regional y mundial.

Otras políticas, como el Marco de Adaptación de Cancún, la Iniciativa Nansen, el Mecanismo Internacional de Varsovia para las Pérdidas y los Daños y el Marco de Sendai, pueden utilizarse para incidir positivamente en los retos del desplazamiento. Sin embargo, los resultados dejan claro que las políticas y los compromisos internacionales y nacionales no se están aplicando con éxito a nivel local. Los miembros de GNDR seguirán utilizando las conclusiones de esta investigación sobre el desplazamiento forzado para lograr cambios positivos.

Pasos siguientes



Para seguir comprendiendo los retos del desplazamiento desde la perspectiva de las personas desplazadas, GNDR:

- Formará un grupo de múltiples partes interesadas para establecer una posición de la red sobre los desplazamientos forzados
- Defenderá, junto con los miembros y las comunidades en mayor situación de riesgo, los problemas y desafíos relacionados con el desplazamiento forzado a nivel local, nacional e internacional
- Seguirá explorando cómo usar la cartografía para poner de relieve los retos y apoyar soluciones duraderas e informadas por el riesgo
- Considerará cómo poder ampliar un proceso de recopilación de datos que siga incluyendo las perspectivas de las personas en mayor situación de riesgo, y que incluya tanto a las comunidades en riesgo de desplazamiento como a las ya desplazadas
- Seguirá aprendiendo formas de incluir a las mujeres desplazadas y otros grupos marginados en el entorno político

Anexo



Foto de Nino Jackur en Unsplash

Dos mujeres y una niña transportan víveres cerca del campo de refugiados de Rhino en Arua (Uganda)

Metodología para la selección de zonas urbanas

El enfoque del proyecto es apoyar a quienes viven en zonas urbanas y no en asentamientos temporales. Para garantizar que el emplazamiento seleccionado por el socio nacional cumple con los requisitos de la zona urbana, se puede utilizar la plantilla siguiente. Es posible que el sitio elegido no tenga todas las características, pero sería bueno que tenga cuantas más posibles:

Nombre del área urbana		
Tipo de área urbana		
Característica	Respuesta	Comentarios / Más información
Función económica: ¿Está la mayoría de los habitantes de las zonas urbanas empleada en actividades secundarias y terciarias?		
Entorno construido: ¿Existe una cantidad significativa de entorno construido con hormigón y ladrillos, como edificios, carreteras asfaltadas o pavimentadas, alumbrado eléctrico, alcantarillado y espacios abiertos limitados?		
Densidad de población: ¿Es el número de personas que viven en la zona (por kilómetro cuadrado) significativamente mayor que el de la zona circundante?		
Umbral de población: ¿Cuál es el umbral de tamaño de población del gobierno nacional? y ¿lo definen como urbano?		
Criterios administrativos o límites políticos: ¿Cuál es la jurisdicción de la zona?		



Asentamientos informales: ¿Podría definirse la zona como crecimiento urbano o periurbano incontrolado? ¿Qué tipo?		
Asentamientos informales: ¿Es la zona un lugar planificado donde deben residir los refugiados o las poblaciones desplazadas (de forma temporal), organizado por el gobierno u organismos internacionales, o un lugar establecido informalmente por las personas desplazadas de manera forzada?		



Formulario de la encuesta: parte 1

A. Contexto (datos básicos que debe completar el/la encuestador/a)

1	Fecha de la encuesta							
2	Número de referencia de la encuesta							
3	Nombre del encuestador/a							
4	Organización asociada							
5	Socio implementador nacional							
6	Nombre del país							
7	Nombre del área urbana							
8	Nombre de la comunidad							
9	Categoría de encuestados	Hombres	Mujeres	Niños y jóvenes (H/M)	Personas con discapacidad	Adultos mayores (H/M)	OSC (H/M)	Rep. del Gob. (H/M)
10	Edad de la persona encuestada	(14-17)	(18-24)	(25-34)	(45-64)	(65+)		



B. Experiencia de los encuestados en cuanto a riesgos o amenazas (excepto representantes de OSC y del gobierno)

1	¿Cuánto tiempo hace que es una persona desplazada?	Menos de 5 años: (...) Entre 5 y 10 años: (...) Más de 10 años: (...)
2	¿Cuál fue la causa principal del desplazamiento?	Conflictos (...) Desastre/s (...) Malas condiciones económicas (...) Otras : (...)
3	¿Cuánto tiempo lleva en esta comunidad?	Menos de 5 años: (...) Entre 5 y 10 años: (...) Más de 10 años: (...)
4	¿Es este un asentamiento formal o informal?	Asentamiento formal (...) Asentamiento informal (...)
5	¿Está usted bien integrado/a en esta comunidad?	Sí (...) No (...)



Formulario de la encuesta: parte 2 - evaluaciones de riesgo

A. Utilice las siguientes preguntas para completar los cuadros a continuación (esta sección debe ser completada para todas las personas)

Riesgos y Amenazas	¿Cuáles son los tres riesgos o amenazas más importantes a los que se enfrenta esta comunidad?
Impactos/Consecuencias	¿Cuáles son los tres impactos o consecuencias más importantes que estos riesgos o amenazas producen en esta comunidad (incluyendo el impacto sobre su vida, bienes, medios de vida, salud y medio ambiente)?
Acciones	¿Cuáles son las tres acciones prioritarias que esta comunidad puede realizar contra estos riesgos o amenazas?
Barreras	¿Cuáles son las tres barreras que pueden impedir la implementación de estas acciones?

Riesgo/Amenaza N°1	Tres consecuencias más importantes	Tres acciones prioritarias	Tres barreras más importantes
	1.	1.	1.
	2.	2.	2.
	3.	3.	3.

Riesgo/Amenaza N°2	Tres consecuencias más importantes	Tres acciones prioritarias	Tres barreras más importantes
	1.	1.	1.
	2.	2.	2.
	3.	3.	3.



Riesgo/Amenaza N°3	Tres consecuencias más importantes	Tres acciones prioritarias	Tres barreras más importantes
	1.	1.	1.
	2.	2.	2.
	3.	3.	3.



B. Experiencias con riesgos/amenazas: (preguntar a cada persona)

1	Como residente de esta comunidad, ¿le ha afectado algún suceso adverso (peligros/amenazas)?	Sí	No	No lo sé
			Si la respuesta es «No» o «No lo sé», avance a la pregunta D	
2	Si la respuesta es «Sí», como residente de esta comunidad, ¿a qué tipo de sucesos adversos (peligros/amenazas) se ha enfrentado para los que tuvo que buscar ayuda externa?	<ul style="list-style-type: none"> a. Amenaza natural (p. ej. inundación, tifón, sequía, erupción volcánica, terremoto) b. Incendio c. Cambio climático d. Shock económico e. Violencia f. Epidemia g. No lo sé h. Otras: (por favor especifique) 		
3	Si la respuesta es «Sí», ¿cómo le afectó? (Marcar todas las opciones que correspondan)	<ul style="list-style-type: none"> a. Pérdida o daños del hogar b. Pérdida o daños de tierras agrícolas o cosechas c. Pérdida de medios de vida d. Migración o reubicación e. Enfermedad o lesión f. Muerte de un ser querido, vecinos o amigos g. No lo sé h. Otras respuestas: (por favor especifique) 		



4	¿Quién le suele ayudar a prepararse para las posibles pérdidas ocasionadas por estos sucesos adversos, o reducirlas? (Marcar todas las opciones que correspondan)	a. Familiares o amigos b. Vecinos c. Organización basada en la comunidad d. Organización no gubernamental (incluidos templos, iglesias y mezquitas) e. Sector privado f. Nadie g. Otros (especificar)		
---	--	---	--	--



C. Tendencias en cuanto a pérdidas: Entre los últimos 5 y 10 años, ¿cómo han cambiado las pérdidas por desastres en esta comunidad (ya sea de vidas, bienes, medios de vida, etc.)?

1	2	3	4	5
Disminuyeron significativamente	Disminuyeron un poco	Permanecieron igual	Aumentaron un poco	Aumentaron significativamente

D. Pronóstico: ¿Cuáles cree que son los tres riesgos o amenazas más importantes que deberán enfrentar las generaciones más jóvenes cuando crezcan? (Los riesgos o amenazas pueden ser los mismos a los que se enfrentan ahora)

1	
2	
3	



Formulario de la encuesta: parte 3

Gobernanza del riesgo y entorno propicio

1	2	3	4	5
No del todo	De forma muy limitada	De vez en cuando	Sí, con algunas limitaciones	Sí, de forma eficaz

Núm. Enc.	Categoría: evaluación y planificación		
1	Encuesta Individual (EI)	Encuestas al gobierno local (GL)	Encuesta a la sociedad civil (SC)
	¿Habla el gobierno local regularmente con la comunidad desplazada, incluidas las personas más vulnerables, para evaluar los riesgos o amenazas más importantes?	¿Habla usted regularmente con la comunidad desplazada, incluidas las personas más vulnerables, a la hora de preparar políticas, planes y acciones para abordar los riesgos o amenazas?	¿Hasta qué punto interactúa con los miembros de la comunidad desplazada para la revisión y evaluación de los riesgos o amenazas más importantes?
	Puntuación: 1 a 5	Puntuación: 1 a 5	Puntuación: 1 a 5
2	¿Le consulta el gobierno local cuando prepara las políticas, los planes y las acciones para hacer frente a los riesgos/amenazas?	¿Consulta a la comunidad desplazada cuando preparan las políticas, planes y acciones para reducir sus riesgos/amenazas?	¿Incluye a los miembros de la comunidad desplazada en la elaboración de planes y acciones para reducir los riesgos o amenazas?
	Puntuación: 1 a 5	Puntuación: 1 a 5	Puntuación: 1 a 5



Núm. Enc.	Categoría: acceso a los recursos		
3	¿Tiene acceso a recursos financieros de su gobierno local (dinero, materiales, equipamiento) para abordar los riesgos o amenazas?	¿Dispone su oficina o institución de recursos suficientes para comprender y abordar las necesidades de resiliencia de las comunidades desplazadas?	¿Aboga de manera activa ante el gobierno local por las necesidades de las comunidades desplazadas para que puedan acceder a los recursos necesarios para su resiliencia?
	Puntuación: 1 a 5	Puntuación: 1 a 5	Puntuación: 1 a 5

desplazamiento forzado

Abandonar o verse en la necesidad de abandonar el hogar o el lugar de residencia habitual, por la fuerza o por obligación, en particular como resultado de, o para evitar, los efectos de un conflicto, la violencia, la violación de derechos o desastres por amenazas o provocados por el ser humano.

desplazamientos internos

Cuando alguien ha sido desplazado de manera forzada pero no ha cruzado una frontera internacional.

desplazamientos por desastres

Se refiere a las situaciones en las que las personas se ven obligadas a abandonar sus hogares o lugares de residencia habitual, como consecuencia de un desastre o para evitar el impacto de un peligro natural inmediato y previsible. Este desplazamiento es el resultado del hecho de que las personas afectadas están (i) expuestas a (ii) un peligro natural en una situación en la que (iii) son demasiado vulnerables y carecen de la resiliencia necesaria para soportar los impactos de ese peligro.

desplazamientos prolongados

La incapacidad de las personas desplazadas que no pueden restablecer sus vidas y sus medios de vida durante un largo periodo de tiempo, lo que suele aumentar el sufrimiento¹.

migración

¹ *Guías de las Palabras a la Acción sobre el desplazamiento por desastres - Presentación en línea*, Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres



La elección de reubicarse para buscar nuevas oportunidades. Estas son predominantemente económicas, pero no tienen por qué serlo. Por ejemplo, para evitar las amenazas recurrentes de baja intensidad y trasladarse de forma voluntaria como parte de una reubicación planificada a un lugar más seguro y menos expuesto.

migración como adaptación

Movimientos que realizan las personas para aumentar su resiliencia y capacidad de adaptación a amenazas de evolución lenta y a cambios medioambientales.

movilidad humana

Término que incluye el desplazamiento forzado, la migración voluntaria y la reubicación planificada que se produce en respuesta a, o en previsión de, las amenazas y la degradación del medio ambiente.

refugiado

Una persona desplazada que ha cruzado las fronteras nacionales y que no puede regresar a su hogar, o que no está dispuesta a hacerlo, debido a un temor fundado de persecución.

refugiado climático

Utilizado a menudo en los medios de comunicación para describir a una persona desplazada en el contexto de desastres como las sequías y el aumento del nivel del mar, así como de fenómenos meteorológicos extremos como huracanes, tsunamis o terremotos. Este concepto aún no existe en el derecho internacional y por lo tanto no es utilizado por GNDR.



**Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para
la Reducción de Desastres (GNDR)**

Organización sin ánimo de lucro registrada bajo el número
1141471. Sociedad limitada por garantía, registrada en
Inglaterra y Gales bajo el número 07374358

8 Waldegrave Road, Teddington, London TW11 8HT

+44 (0)2089 777726
info@gndr.org

gndr.org