

Análisis de políticas de GNDR y llamamiento a la acción para la reunión de alto nivel del examen de mitad de período del Marco de Sendai, mayo de 2023

Convocada por el Presidente de la Asamblea General, la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General sobre el examen de mitad de período de la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015–2030 se celebrará los días 18 y 19 de mayo de 2023 en la Sede de Nueva York de las Naciones Unidas.

La reunión de alto nivel constituye una plataforma para que los Estados miembro, los socios del sistema de las Naciones Unidas y otras partes interesadas reflexionen sobre los resultados y recomendaciones del examen de mitad de período, examinen los cambios de contexto y los problemas emergentes desde 2015, e identifiquen correcciones y nuevas iniciativas para abordar con mayor eficacia la naturaleza sistémica del riesgo y hacer realidad los resultados y objetivos del Marco de Sendai, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y otros acuerdos, marcos y convenciones.

Análisis de políticas

Los mensajes de políticas de GNDR para el examen de mitad de período del Marco de Sendai se han elaborado a partir de las reflexiones de nuestros miembros sobre el progreso del Marco de Sendai recogidas en 2022 y plasmadas en este informe: [Consulta a la sociedad civil sobre el examen de mitad de período de la implementación del Marco de Sendai](#)

Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR)

Organización sin ánimo de lucro registrada bajo el número 1141471. Sociedad limitada por garantía, registrada en Inglaterra y Gales bajo el número 07374358

Domicilio legal: 8 Waldegrave Rd, Teddington, Middlesex, TW11 8HT, Reino Unido

+44 (0)2089 77726 | info@gndr.org | gndr.org

A partir de los resultados principales de este informe se elaboró el llamamiento a la acción que GNDR llevó a la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres y que alimentó directamente el proceso de examen de mitad de período. Nuestros mensajes de políticas para la reunión de alto nivel del examen de mitad de período del Marco de Sendai siguen siendo los mismos, con las 8 peticiones claves que fueron planteadas por primera vez en la Plataforma Global para la RRD en 2022.

¿Podemos ver la voz de nuestros miembros en estos resultados?

Sí. Al analizar las reflexiones de nuestros miembros sobre el progreso del marco de Sendai en comparación con las conclusiones presentadas por UNDRR, podemos identificar claramente dónde nuestro informe de la sociedad civil y nuestro llamamiento a la acción han contribuido e influido sobre estas conclusiones.

Sin embargo, creemos que algunos de nuestros mensajes del llamamiento a la acción no llegan con la fuerza suficiente. Reconocemos que es muy alentador ver los mensajes que han surgido de nuestra política global y de nuestro trabajo de influencia reflejados claramente en el informe del examen de mitad de período del Marco de Sendai.

Agradecemos a UNDRR y al equipo encargado del examen de mitad de período por su participación significativa con nosotros y con la sociedad civil durante todo el proceso. Reconocemos que el siguiente paso será apoyar a los Estados miembro para que se comprometan a abordar las conclusiones.

Hacemos un llamamiento a los Estados miembro para que colaboren con la sociedad civil y adopten un enfoque de toda la sociedad con el fin de reducir de forma significativa el riesgo de desastres y alcanzar los objetivos de Sendai para 2030.

Perspectiva de la sociedad civil frente a las conclusiones oficiales del examen de mitad de período del Marco de Sendai

Resulta interesante que la perspectiva de nuestros miembros de la sociedad civil parece ser más positiva que las conclusiones expuestas en el informe oficial de UNDRR sobre el examen de mitad de período. Al pedirles que reflexionen sobre el progreso específico de las prioridades y las metas establecidas por el Marco de Sendai, los miembros de las tres regiones consideran que:

- Se han hecho avances significativos en torno a la Prioridad 1 (comprender el riesgo).
- Sin embargo, consideran que no se avanza lo suficiente en torno a la Prioridad 2 (gobernanza del riesgo) y la Prioridad 3 (invertir en la reducción del riesgo de desastres).
- Las reflexiones sobre la Prioridad 4 (preparación y esfuerzos para reconstruir mejor) exponen que se han hecho algunos progresos, pero no los suficientes.

Mientras que las conclusiones del informe de UNDRR sobre el examen de mitad de período muestran que:

- Respecto a la Prioridad 1 (comprender el riesgo), el riesgo se comprende mejor, pero no a un nivel adecuado.
- La Prioridad 2 (gobernanza del riesgo) ha tenido avances significativos a nivel nacional, pero muy limitados a nivel local.
- En cuanto a la Prioridad 3 (invertir en la reducción del riesgo de desastres), los avances en la financiación del riesgo han sido escasos.
- En cuanto a la Prioridad 4, (preparación y esfuerzos para reconstruir mejor) ha habido progresos, pero se han perdido oportunidades significativas para reconstruir mejor.

Recomendaciones de la sociedad civil

Nuestros miembros también destacaron una serie de recomendaciones clave necesarias para alcanzar los objetivos del Marco de Sendai para 2030. Nos complace ver que varias de ellas se han incluido en el informe del examen de mitad de período.

Sin embargo, también observamos que es necesario reforzar los mensajes y el compromiso sobre una serie de recomendaciones clave. Es por eso que GNDR se compromete a llevar estos mensajes a la Reunión de Alto Nivel y a incidir por un compromiso más firme.

1. Necesidad de una mayor transparencia al brindar información

- Uno de los retos principales que destacaron nuestros miembros fue la necesidad de una mayor transparencia a la hora de informar y supervisar la implementación del Marco de Sendai por parte de los Estados miembro.
- Por lo tanto, estos resultados del examen de mitad de período constituyen un paso positivo para reconocer y abordar esta cuestión.
- En este sentido, observamos que nuestro mensaje se ve reflejado, ya que tanto para apoyar a los Estados miembro como para exigirles que rindan cuentas respecto a los avances del Marco de Sendai, la sociedad civil debe tener acceso a informes transparentes sobre el progreso realizado.

2. Necesidad de acción, voz e inversión locales

- Entre las principales conclusiones del examen de mitad de período figura una falta significativa de progreso a nivel local, y una recomendación clave para el futuro es que todas las partes interesadas promuevan la gobernanza adaptable al riesgo a nivel local, incluida la participación de la voz local y los conocimientos tradicionales.

- En este caso, vemos con claridad la inclusión de nuestro llamamiento a escuchar las voces locales. Sin embargo, la inversión en reducción del riesgo a nivel local no se ha incluido específicamente.

3. RRD en Estados afectados por el conflicto.

- También podemos ver claramente que se reconoce la necesidad de hacer más hincapié en incorporar la RRD a los esfuerzos humanitarios y de consolidación de la paz.
- Sin embargo, en este punto nos hubiera gustado ver una referencia específica a los Estados frágiles y afectados por el conflicto, y seguiremos incidiendo por ello...

4. Personas en mayor situación de riesgo

- Las conclusiones principales del examen de mitad de período también reconocen que no se está haciendo lo suficiente para abordar específicamente las vulnerabilidades de las personas en mayor situación de riesgo.
- Aunque nos hubiera gustado ver un lenguaje más contundente respecto a temas como la igualdad de género y la inclusión, consideramos que esto es un punto de partida clave para nuestra incidencia en torno a la necesidad de incluir de manera significativa la inclusión en todas las áreas del Marco de Sendai.
- Además, reconocemos que en el borrador cero de la declaración política se ha incluido el compromiso de elaborar un plan de acción específico de género para el Marco de Sendai

5. Fortalecer la coordinación y la coherencia para un desarrollo informado por el riesgo

- Los resultados del examen de mitad de período han puesto de manifiesto que no se está informando adecuadamente sobre la cooperación entre países, lo que es necesario para evaluar los niveles de coordinación entre los Estados miembro.
- Sin embargo, al reflexionar sobre el progreso del sistema de Naciones Unidas queda claro que vemos lo importante que es integrar la reducción del riesgo en todo el sistema de las Naciones Unidas, y también la importancia de incluir el enfoque de toda la sociedad y las partes interesadas de los Estados no miembros.
- De nuevo, este es un claro punto de partida para nuestros mensajes de incidencia de GNDR.

6. Aprendizaje a partir de la COVID-19

- Nuestros miembros consideraron que es esencial aprender de la pandemia de COVID-19 y de las debilidades de la gobernanza del riesgo que se pusieron de manifiesto durante la pandemia mundial.

- Aunque en el informe del examen de mitad de período del Marco de Sendai (1) se reconoce que la COVID 19 es un reto importante que afecta el progreso realizado en torno al marco de Sendai y (2) se afirma que se han desaprovechado muchas oportunidades para reconstruir mejor, no se pide específicamente a los Estados miembro que revisen las debilidades de la gobernanza del riesgo que contribuyeron a la pérdida elevada de vidas ni las lecciones aprendidas durante la pandemia.

7. Juventud

- La sociedad civil considera que es esencial incluir a las personas jóvenes en la reducción del riesgo de desastres.
- Aunque el hecho de incluir a la juventud está implícito en el enfoque de toda la sociedad y se mencionado la inclusión de todos, no ha surgido con la fuerza esperada la mención específica sobre la necesidad de comprometerse a incluir de forma significativa a la juventud en la gobernanza del riesgo ni cómo hacerlo.

Resumen

Podemos identificar claramente elementos de nuestro llamamiento a la acción y de las recomendaciones de la sociedad civil en el documento de síntesis del examen de mitad de período y en la sesión informativa.

En específico sobre:

- Escuchar a la comunidad y empoderar el liderazgo comunitario
- La importancia del enfoque de toda la sociedad
- La importancia de abordar el desplazamiento por desastres
- La necesidad de fortalecer los sistema de alerta temprana para todos
- El reconocimiento del cambio climático como un impulsor del riesgo
- El reconocimiento de la necesidad de aprender de la pandemia de COVID-19, reforzar los sistemas sanitarios y comprender las fallas de la gobernanza del riesgo.
- La necesidad de mejorar la coordinación y la colaboración
- La importancia de una inclusión significativa en todos los niveles de la gobernanza del riesgo

Sin embargo, nos gustaría ver una mención más contundente respecto a:

- Invertir a nivel local
- Empoderar a las mujeres líderes
- Empoderar a la juventud

También reconocemos dos elementos clave que parecen faltar en las conclusiones y en el borrador cero de la declaración política. En ambos casos, hacemos un llamamiento al sistema de las Naciones Unidas, a los Estados miembro y al apoyo de todas las partes interesadas para abordarlos. Entre ellos se encuentran:

- La mención específica del rol de la sociedad civil, aunque se insinúa en el reconocimiento de la función de todos los actores no estatales y la importancia del enfoque de toda la sociedad
- El conflicto como impulsor del riesgo de desastres y la necesidad de apoyar a los Estados afectados por el conflicto para que desarrollen la gobernanza del riesgo de desastres.

Reflexiones sobre el borrador cero de la declaración política de los Estados miembro

Aunque es positivo ver que las recomendaciones de la sociedad civil surgen en el examen de mitad de período del Marco de Sendai, la influencia política real sólo se verá si los Estados miembro se comprometen a abordar estas recomendaciones y actuar en base a ellas. En definitiva, al trabajar con el equipo de UNDRR, el SEM y participar de forma activa en el proceso del examen de mitad de período, buscamos influir en el compromiso de los Estados miembro, la financiación y el cambio de políticas.

Los Estados miembro de las Naciones Unidas han elaborado un borrador cero de la declaración política con vistas a la Reunión de Alto Nivel de Nueva York. Aquí es donde intentamos influir, con un último impulso en estos debates de alto nivel. GNDR, a través del SEM, ha tenido la oportunidad de ver y comentar este borrador cero de la declaración. Un análisis rápido de este borrador de la declaración cero muestra que los Estados miembro se están volviendo a comprometer de manera positiva a alcanzar los objetivos del Marco de Sendai.

En este sentido, el borrador de la declaración cero reconoce la importancia de aumentar la inversión en la reducción del riesgo de desastres. Podemos ver que nuestros mensajes del llamamiento a la acción de la sociedad civil y del SEM se manifiestan en los siguientes ámbitos: (1) la adopción de un enfoque de toda la sociedad; (2) la importancia de los conocimientos y la experiencia locales; (3) la inclusión y la participación y liderazgo activos de las comunidades, las mujeres, la juventud, las personas con discapacidad y las personas mayores, incluido un plan de acción específico en materia de género; (4) la necesidad de aumentar el apoyo hacia el nivel local, tanto a las autoridades locales como a las comunidades locales; (5) la necesidad de soluciones basadas en la naturaleza; y (6) la importancia de la alerta temprana para todos.

Sin embargo, nos gustaría ver un compromiso mayor respecto a la forma en la que los Estados miembro invertirán a nivel local, a la manera en qué se fomentarán la experiencia y el liderazgo locales, y a cómo se hará operativo de forma significativa el enfoque de toda la sociedad.

También observamos, una vez más, que la declaración política no incluye la importancia de apoyar a los Estados frágiles y afectados por el conflicto con la gobernanza de la reducción del riesgo de desastres. Si bien se señala la necesidad de salvar la brecha entre la ayuda humanitaria y el desarrollo, el compromiso de apoyar a los Estados frágiles y afectados por el conflicto resulta fundamental, aunque no esté presente en esta declaración.

Llamamiento a la acción

Aún nos queda trabajo por hacer para defender nuestros 8 mensajes del llamamiento a la acción en el período previo a la Reunión de Alto Nivel del examen de mitad de período del Marco de Sendai en mayo de 2023 y a la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2023. No podemos dar por sentado que los Estados miembro incluirán estas recomendaciones clave en su declaración política final y en sus compromisos de cara al futuro.

Por lo tanto, debemos seguir promoviendo los 8 mensajes clave de llamamiento a la acción que nuestros miembros han identificado. Pedimos a nuestros miembros y aliados que se unan y hagan lo mismo durante el período previo a la Reunión de Alto Nivel de Sendai, que se celebrará en mayo.

1. Escuchar a la comunidad

- Incluir de forma significativa a los líderes locales en la implementación y el monitoreo del Marco de Sendai
- Institucionalizar la inclusión de la voz, los conocimientos y las recomendaciones de la comunidad en la toma de decisiones
- Promover el análisis de la naturaleza sistémica del riesgo y el desarrollo informado por el riesgo desde la perspectiva de las comunidades en mayor situación de riesgo

2. Invertir a nivel local

- Priorizar que la financiación para la reducción del riesgo llegue al nivel local
- Empoderar y financiar las acciones para la reducción del riesgo lideradas a nivel local. Incluir a los líderes locales en los espacios de toma de decisiones a nivel local, nacional y global. Incluir de forma significativa a los líderes locales en la decisión sobre cómo se gasta el presupuesto de reducción del riesgo a nivel local.
- Integrar las amenazas relativas al clima y sus impactos en la planificación de la RRD a nivel local

3. Fortalecer la coordinación y la coherencia para un desarrollo informado por el riesgo. Reconocer la función que tienen las organizaciones de la sociedad civil para liderar la colaboración

- Aceptar y fortalecer la función de las OSC locales en la coordinación del enfoque de toda la sociedad para lograr efectivamente los compromisos del Marco de Sendai.
- Reconocer la naturaleza sistémica del riesgo y adoptar un enfoque coherente entre todos los marcos globales para un desarrollo informado por el riesgo eficaz, una reducción del riesgo y un fortalecimiento de la resiliencia eficaces para las comunidades en mayor situación de riesgo
- Vincular la toma de decisiones en materia de RRD a las negociaciones sobre el cambio climático. Específicamente a pérdidas y daños y a la necesidad de que el norte global aumente el apoyo financiero al sur global
- Incorporar la comprensión del sexto informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) en la estrategia de implementación de la segunda parte del MSRRD

4. Reconocer y abordar la desigualdad de género como impulsor del riesgo

- Reconocer la desigualdad de género como una barrera para alcanzar los objetivos del Marco de Sendai e invertir en acciones para abordar significativamente la desigualdad de género para fortalecer la reducción del riesgo de desastres
- Empoderar a las mujeres líderes para que participen de forma significativa en la reducción del riesgo de desastres en todos los niveles

5. Dejar de ver a la inclusión como un tema independiente

- Reconocer la dinámica interseccional de la marginación en relación con el riesgo
- Integrar la inclusión en todas las áreas del Marco de Sendai

6. Aprender de la COVID-19

- Entender y abordar la debilidad de la gobernanza que demostró la COVID-19
- Aprender de los elementos socioeconómicos y políticos de la reducción del riesgo que la pandemia puso de manifiesto
- Incluir los desastres biológicos, como las pandemias, en el Marco de Sendai de aquí en adelante
- Trabajar para garantizar que todos tengan acceso a la vacuna contra COVID-19

7. Fortalecer la gobernanza de la RRD en los Estados afectados por el conflicto

- Apoyar a los Estados frágiles para que implementen la gobernanza, la política y los planes de reducción del riesgo de desastres
- Invertir en entender qué Estados frágiles no incluyen la gobernanza de la RRD de forma significativa, entender las barreras e identificar soluciones
- Aumentar el apoyo a las comunidades que se encuentran en mayor situación de riesgo y que viven en contextos de conflicto, fragilidad y desplazamiento

8. Implicar a la juventud en la reducción del riesgo de desastres

- Incluir de forma significativa a los jóvenes líderes en todos los niveles de la toma de decisiones sobre la reducción del riesgo de desastres

Reflexiones de la sociedad civil: un año después de la consulta

Al reflexionar sobre el hecho de que nuestra consulta a la sociedad civil se llevó a cabo hace un año, recientemente volvimos a preguntar a nuestros miembros si había algún mensaje adicional que consideraran esencial llevar a la reunión de alto nivel.

Nuestros miembros reafirmaron nuestros 8 mensajes del llamamiento a la acción y apoyaron claramente los esfuerzos continuos hacia la adaptación al contexto local y el desarrollo informado por el riesgo.

Se formularon tres recomendaciones adicionales para complementar los mensajes originales del llamamiento a la acción:

1. Al escuchar al nivel local, nuestros miembros desearían que se incluyera específicamente a los gobiernos y autoridades locales. En este sentido, es fundamental que los gobiernos locales se coordinen con las comunidades locales que se encuentran en la primera línea del riesgo
2. Con respecto al pedido de invertir en el nivel local, la inclusión específica de la inversión en la comunicación del riesgo es esencial, sobre todo para garantizar la alerta temprana para todos
3. Al informar sobre los avances del Marco de Sendai, se pide a los Estados miembro que supervisen sus progresos de forma más sistemática y regular, en consolidación abierta con la sociedad civil

En la reflexión sobre estos mensajes del llamamiento a la acción, GNDR se compromete a apoyar al sistema de las Naciones Unidas y a los Estados miembro. GNDR se compromete

específicamente a dar prioridad a las siguientes acciones clave y pedimos a las demás organizaciones de la sociedad civil que colaboren haciendo lo mismo.

1. Escuchar a las comunidades: amplificaremos las percepciones locales del riesgo y las integraremos con los análisis científicos de los riesgos a nivel local para llevar a cabo un desarrollo informado por el riesgo
2. Invertir en nivel local: actuaremos como catalizadores del liderazgo local para anticipar y afrontar el aumento del riesgo de desastres
3. Mejorar la coordinación y la coherencia para el desarrollo informado por el riesgo: coordinaremos las voces y percepciones de la sociedad civil sobre RRD a nivel local, nacional, regional y global
4. Empoderar a las mujeres líderes. Reconocer y abordar la desigualdad de género como impulsor del riesgo: captaremos y comunicaremos las pruebas de cómo dicha desigualdad conduce a un aumento del riesgo de desastres y promoveremos la importancia del liderazgo femenino en todos los niveles en los que trabajamos
5. Fortalecer la gobernanza de la RRD en los Estados afectados por el conflicto: vamos a desentrañar la relación entre el conflicto y el aumento de la vulnerabilidad frente a múltiples amenazas y al deterioro del capital social
6. Implicar a los niños y jóvenes en la reducción del riesgo de desastres: invertiremos intencionalmente en el liderazgo de la juventud y en su aspiración a una sociedad resiliente
7. Aprender de la COVID-19: recogeremos las pruebas del carácter de efecto dominó del riesgo y promoveremos buenas prácticas para el fortalecimiento de la gobernanza del riesgo a nivel local
8. Integrar la inclusión en todos los niveles. Dejar de ver la inclusión como un tema independiente: integraremos la inclusión en todos los programas de RRD como un esfuerzo colectivo de las OSC a nivel mundial

Si desea obtener más información sobre este análisis de políticas y este llamamiento a la acción, póngase en contacto con Becky Murphy, Líder de Políticas de GNDR, por correo electrónico rebecca.murphy@gndr.org