

Datos de VPL y análisis de políticas (#4)

Conjunto de herramientas de acción anticipatoria dirigida desde el nivel local

Finalidad

El objetivo de esta herramienta es identificar los factores que pueden facilitar la Acción Anticipatoria (AA) dirigida a nivel local, y las brechas, debilidades o barreras que pueden inhabilitarla. Esto permite identificar las opciones viables y diseñar el proceso de acción anticipatoria dirigida desde el nivel local que se aplicará. Esta información también puede utilizarse como referencia al iniciar un proceso de acción anticipatoria dirigido desde el nivel local, y para influir en los cambios de políticas y prácticas a distintos niveles.

Orientación

El análisis de las brechas es una serie de preguntas dirigidas a los agentes locales y nacionales que se debe realizar antes y junto con la evaluación participativa de la vulnerabilidad y la capacidad (EPVC) con el fin de informarla. Utilizar los puntos siguientes para orientar las preguntas durante las entrevistas a informantes clave y los debates de los grupos de enfoque. Debe garantizarse que el análisis de las brechas se enfoque intencionadamente en la identificación de información sobre sucesos peligrosos a los que deba darse prioridad para la acción anticipatoria y el estado de los mecanismos relacionados.

El análisis de las políticas puede incluir la investigación documental de los marcos jurídicos vigentes, y proporciona preguntas sobre lo que hay que averiguar, así como lo que hay que preguntar a los entrevistados o participantes de los debates en grupos de enfoque. El análisis debe incluir detalles sobre algún aspecto específico desde una perspectiva interseccional, y las diferencias en los puntos de vista y experiencias desglosados por género.

Entre las partes interesadas implicadas deben figurar:

- La Autoridad de Gestión de desastres
- El Departamento de Meteorología

[Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres \(GNDR\)](#)

Organización sin ánimo de lucro registrada bajo el número 1141471. Sociedad limitada por garantía, registrada en Inglaterra y Gales bajo el número 07374358

Domicilio legal: 8 Waldegrave Rd, Teddington, Middlesex, TW11 8HT, Reino Unido

+44 (0)2089 777726 | info@gndr.org | gndr.org

- Organismos con conocimientos técnicos sobre la amenaza priorizada para la planificación de medidas basadas en previsiones
- Actores implicados en la acción anticipatoria (es decir, otros actores locales, Sociedades de la Cruz Roja, Organismos de la ONU, ONG internacionales, etc.)
- Asesores de tesorería (es decir, grupos de trabajo de tesorería)
- Plataformas de coordinación locales y nacionales

Garantizar que la información recolectada se analice y se comunique para que sea accesible para los responsables de la toma de decisiones, incluida una lista de las personas entrevistadas (nombre, organización, fecha, notas).

Nivel local

El análisis a nivel local debe enfocarse en el estatus o la función del sistema de administración local en relación con las comunidades a las que se dirige el trabajo.

Factores que deben analizarse	Preguntas de orientación para la entrevista
Sistemas de alerta temprana que aplican métodos para hacer pronósticos basados en los impactos	
1. Sistemas de alerta temprana y vigilancia para prever y anticiparse a preocupaciones humanitarias, conectadas con el nivel nacional.	<ul style="list-style-type: none"> ● ¿Cuál es el estado de los sistemas de previsión de desastres y crisis? - ¿Cuáles son estos sistemas de alerta y vigilancia, son operativos y cubren todas las amenazas prioritarias? ● ¿Ofrecen estos sistemas previsiones para desastres específicos anticipados, o sólo proporcionan avisos (alertas)? ● ¿A nivel nacional, se utiliza la información que procede de las previsiones comunitarias (basadas en el impacto)?
2. Sistemas de alerta temprana (SAT) basados en la comunidad - vinculados a sistemas de previsión y servicios de información sobre el riesgo	<ul style="list-style-type: none"> ● ¿Pueden los sistemas de alerta temprana basados en la comunidad acceder a la información sobre el riesgo que se encuentra disponible a nivel nacional (servicios meteorológicos) y viceversa? ● ¿Los servicios meteorológicos proporcionan acceso a su información sobre el riesgo? En caso afirmativo, ¿es útil la información (informa de manera eficaz la planificación de la acción local)?
Planificación participativa para casos de contingencia	
3. Planes locales para casos de contingencia actualizados periódicamente, que integren	<ul style="list-style-type: none"> ● ¿La planificación local para casos de contingencia reconoce las capacidades indicadas en los planes comunitarios para casos de contingencia (y los planes

los planes comunitarios para casos de contingencia (incluidas las acciones de preparación, anticipación y respuesta).	comunitarios para casos de contingencia alimentan el plan local/distrital para casos de contingencia, y se apoya eficazmente la planificación comunitaria para casos de contingencia)?
4. Inclusión de representantes de comunidades, estructuras locales y grupos en riesgo (incluidos los posibles beneficiarios de las microdonaciones)	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Está incluyendo en la planificación para casos de contingencia a todas las estructuras locales (participación de «toda la sociedad»), por ejemplo, comités comunitarios de gestión de desastres, grupos de ahorro y préstamo de las aldeas, comunidades o grupos en riesgo?
Mecanismos de financiación (incluidas las microdonaciones)	
5. Asignación de recursos locales para la preparación, la acción anticipatoria y la respuesta basadas en la comunidad (incluido el fortalecimiento de capacidades y la mejora de las habilidades).	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Se proporcionan recursos, ya sea en especie, fondos directos, apoyo técnico, fortalecimiento de capacidades o mejora de habilidades para apoyar la preparación, la acción anticipatoria y la respuesta de la comunidad? • En caso afirmativo, ¿son los recursos adecuados y accesibles para todas las estructuras comunitarias?
6. Financiación / fondos para casos de contingencia - accesibles a las estructuras y grupos de respuesta basados en la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Dispone de fondos para apoyar a las estructuras comunitarias a responder ante distintos tipos de desastres? • ¿Pueden todas las estructuras comunitarias de respuesta acceder a la financiación, por ejemplo, grupos o comités de desarrollo comunitario, grupos de ahorro y préstamo de las aldeas?
Mecanismos de coordinación de la respuesta local (plataformas)	
7. Mecanismos de coordinación de alerta temprana y acción temprana locales	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Qué tan oportuna es la coordinación de las acciones de alerta temprana, es decir, se coordinan las acciones para mitigar/reducir el impacto antes de los desastres o sólo para tomar medidas de respuesta (se trabaja en acciones tempranas/anticipatorias y se ponen en marcha para desastres/crisis previsibles)?
8. Mecanismo de coordinación para activar la preparación anticipada	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Existen mecanismos de coordinación eficaces que permitan la preparación institucional por parte de los organismos o agentes antes de un desastre/crisis previstos?
9. Procedimientos para la comunicación temprana sobre	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuál es el estado del desarrollo coordinado de avisos (comunicación de los riesgos) y de la planificación, con

<p>el riesgo e interacción con las organizaciones comunitarias, incluidos los grupos emergentes de voluntarios.</p>	<p>todas las partes interesadas pertinentes, para la comunicación eficaz de estos avisos (comunicación de los riesgos)?</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ¿Los grupos destinatarios (por ejemplo, los grupos en mayor riesgo) reciben en forma oportuna la información disponible sobre los riesgos (basada en los acontecimientos previstos) y se comprende esta información? ● En estos procedimientos, ¿cómo se involucran las estructuras comunitarias (Comité de protección civil de la aldea, Comité de protección civil del área) o los voluntarios comunitarios (Cruz Roja)?
<p>10. Mecanismos locales transparentes de monitoreo y aprendizaje con participación de las comunidades (incluidos los grupos que abordan las causas fundamentales de los desastres).</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ¿Cuáles son los mecanismos participativos de monitoreo y aprendizaje que se encuentran disponibles (para la transparencia y la rendición de cuentas)? ● ¿Qué tan eficaz es el mecanismo de revisión de las previsiones (avisos), la planificación local para casos de contingencias y las medidas adoptadas?

Nivel nacional

El análisis a este nivel se enfoca en la comunicación de la información y la toma de decisiones coordinada con el nivel local para los siguientes factores.

Factores que deben analizarse	Preguntas de orientación para la entrevista
Sistemas de alerta temprana que aplican métodos para hacer pronósticos basados en los impactos	
<p>1. Identificación de indicadores desencadenantes y establecimiento de umbrales (utilizados en protocolos de acción temprana para tomar medidas anticipatorias con el fin de mitigar los impactos antes de un desastre o crisis). (Por ejemplo: la intensidad [nivel del umbral] de las precipitaciones previstas durante un período específico que permite prever con seguridad inundaciones e impactos significativos).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Para los sistemas de alerta temprana (que usted conoce), ¿se están definiendo indicadores desencadenantes?
<p>2. Sistemas de alerta temprana y de vigilancia para prever y anticipar preocupaciones humanitarias, (con un análisis claro de los impactos específicos relacionados con escenarios definidos basados en previsiones para diferentes niveles de intensidad de los fenómenos peligrosos).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuál es el estado de los sistemas de alerta temprana y vigilancia para prever y anticiparse a las preocupaciones humanitarias?
<p>3. Sistemas de previsión y servicios de información sobre el riesgo - conectados al nivel local.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Se recibe suficiente información sobre los riesgos a nivel local?
Planificación participativa para casos de contingencia	
<p>4. Coordinar enfoques comunes informados por los enfoques de planificación para casos de contingencia a nivel local y comunitario (incluidas las acciones de preparación, anticipación y respuesta dirigidas desde el nivel local).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuál es el estado de la planificación colaborativa para casos de contingencia para definir enfoques comunes (planificación y acción complementarias por parte de diferentes actores), que permitan la preparación, las acciones anticipatorias y las acciones de respuesta lideradas a nivel local?
<p>5. Mecanismo participativo, incluida la consulta a representantes de las comunidades y grupos en riesgo (incluidos los posibles beneficiarios de microdonaciones) sobre la planificación operativa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuáles son los mecanismos de participación para implicar a los representantes de la comunidad y a los grupos en riesgo en la planificación para casos de contingencia/operativa?

Mecanismos de financiación (incluidas las microdonaciones)	
6. Fuentes de financiación flexible y adecuada que se encuentran disponibles para la acción temprana, incluida la financiación de la planificación para casos de contingencia a nivel comunitario.	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Existen fuentes de financiación flexibles para financiar la acción temprana y los planes para casos de contingencia a nivel comunitario?
7. Políticas que apoyan la utilización de microdonaciones comunitarias (transferencias de efectivo grupales)	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Existen políticas que apoyen la utilización de transferencias de efectivo grupales (microdonaciones comunitarias)?
Mecanismos de coordinación de la respuesta local (plataformas)	
8. Procedimientos y servicios para la activación de la preparación anticipada y las acciones tempranas en coordinación con el nivel local	<ul style="list-style-type: none"> • Como país, ¿disponemos de procedimientos y servicios para la activación de la preparación anticipada y las acciones tempranas en coordinación con el nivel local (por ejemplo, protocolos de acción temprana)?
9. Procedimientos para la comunicación temprana del riesgo, incluida la participación de las organizaciones comunitarias.	<ul style="list-style-type: none"> • Como país, ¿disponemos de procedimientos para la comunicación temprana del riesgo, incluido el compromiso (participación activa en los mecanismos de coordinación) de las estructuras comunitarias / organizaciones comunitarias?
10. Mecanismos transparentes de monitoreo y aprendizaje con participación de las comunidades (incluidos los grupos que abordan las causas fundamentales de los desastres).	<ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuáles son los mecanismos participativos de monitoreo y aprendizaje que se encuentran disponibles (para la transparencia y la rendición de cuentas)? • ¿Qué tan eficaz es el mecanismo de revisión de las previsiones (avisos), la planificación local y nacional para casos de contingencias y las medidas adoptadas?

Análisis de políticas

Considere las siguientes preguntas a medida que se exploran las políticas existentes:

1. ¿Existen políticas relacionadas con los cuatro temas: Sistemas de alerta temprana que apliquen métodos de previsión basados en el impacto; Planificación participativa para casos de contingencia; Mecanismos de financiación (incluidas las microdonaciones); Mecanismos de coordinación de la respuesta (plataformas)?
2. ¿Existen políticas relacionadas con la acción anticipatoria?
3. Sobre la base de esta entrevista o investigación, ¿hay necesidad de revisar alguna de estas políticas, o de elaborar alguna?
4. ¿Ha realizado o tiene previsto realizar algún análisis de estas políticas? ¿Tiene documentos para compartir?

Agradecimiento

Esta herramienta ha sido adaptada de [Kit de herramientas para incidencia a nivel nacional](#) de GNDR. Chris Ball, Director de [Bounce Back Resilience Ltd](#) y Asesor Humanitario de RRD y Cambio Climático en Diakonie Katastrophenhilfe es el autor de la [Guía y herramientas para la acción anticipatoria a nivel local](#). Esta se elaboró a partir de la experiencia adquirida durante el proyecto Liderazgo local para un impacto global, implementado en colaboración con [Diakonie Katastrophenhilfe](#), [CARD](#), [CEDES](#), [SAF/FJKM](#) y [GNDR](#); y con el apoyo de los fondos de la República Federal de Alemania a través del [Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo](#) (BMZ).