

Procedimiento operativo estándar: mecanismo de pequeños fondos de emergencia para la acción temprana

Conjunto de herramientas de acción anticipatoria dirigida desde el nivel local

Finalidad

El objetivo de esta herramienta es presentar un ejemplo de Procedimiento Operativo Estándar (POE) que las organizaciones podrían utilizar para gestionar un mecanismo de fondo de emergencia pequeño.

Orientación

Basada en el aprendizaje del proyecto «Liderazgo local para un impacto global», Diakonie Katastrophenhilfe (DKH) elaboró este procedimiento operativo estándar (POE) para gestionar un «Pequeño Fondo de Emergencia para la Acción Temprana» y lo establecieron para mejorar su apoyo a la acción anticipatoria dirigida desde el nivel local. Este debería modificarse para adaptarse al contexto de otras organizaciones que deseen aplicarlo.

Los procedimientos operativos estándar (POE) deben considerarse documentos «vivos» y actualizarse en función del aprendizaje, de acuerdo con los procesos de aprobación de los POE dentro de una organización.

Procedimiento operativo estándar (POE): Mecanismo de pequeños fondos de emergencia para la acción temprana

Contexto

Actuar en forma temprana para mitigar los impactos humanitarios, incluidos los derivados del cambio climático, es fundamental, no sólo para salvar vidas y medios de vida, sino también para proteger los logros en materia de desarrollo. Se anima a los socios a utilizar el Pequeño Fondo de Emergencia de DKH para gestionar los riesgos humanitarios de forma proactiva en lugar de esperar a que se produzca una crisis para responder. Este mecanismo hace hincapié en posibilitar una acción temprana dirigida desde el nivel local por las comunidades y los agentes locales.

Puede haber una incertidumbre considerable a la hora de elegir cuándo activar una alerta y qué actividades podrían ser apropiadas. Por ejemplo, ¿cómo sabemos cuándo las cosas están saliendo de su estado «normal», especialmente en contextos propensos a crisis recurrentes o estacionales? Es normal que exista un nivel de incertidumbre cuando se actúa en base a una previsión. Estamos aprendiendo mediante la práctica. Esto requerirá que los socios, junto con las oficinas de DKH, analicen y actúen en base a riesgos que aún no es seguro que se materializarán. Dadas estas complejidades, Diakonie Katastrophenhilfe ha puesto en marcha el Mecanismo de Pequeños Fondos de Emergencia para la Acción Temprana con una asignación de hasta 10.000 euros (la Oficina de la Diakonie Katastrophenhilfe en Mozambique puede aprobar hasta 5.000 euros, por encima de 5.000 euros se requiere la aprobación de Diakonie Katastrophenhilfe en Berlín).

La capacidad de los socios de gestionar los riesgos humanitarios de forma proactiva en lugar de esperar a que se produzca una crisis para responder depende de:

- La funcionalidad de los sistemas nacionales y locales de previsión y alerta temprana.
- La disponibilidad de marcos de acción anticipatoria, modelos o protocolos de acción temprana y activadores ya establecidos por otros organismos.
- La confiabilidad de las previsiones, los modelos y, sobre todo, los desencadenantes aplicados
- Mecanismos locales de coordinación, y su conexión con expertos técnicos en previsión
- El nivel de sensibilización, conocimiento y motivación de las partes interesadas para emprender acciones anticipatorias, y especialmente la apreciación de la incertidumbre cuando se actúa basándose en previsiones.
- El entorno político de gestión de desastres y la voluntad de los organismos de gestión de desastres de participar en un proceso de aprendizaje para pasar de acciones de respuesta reactivas a la implementación proactiva y oportuna de acciones tempranas.

Pasos

I. Protocolos de Acción Temprana (PAT) - optativos

El desarrollo de al menos un PAT por parte de los socios es beneficioso para establecer los conocimientos y las prácticas institucionales que se necesitan para elaborar buenas Notas de Alerta. Los socios elaboran los planes de acción a través de un proceso participativo basado en la información recolectada en los procesos comunitarios de planificación para casos de contingencia y en reuniones y talleres con las partes interesadas y los expertos locales y nacionales.

II. Nota de alerta de acción temprana

Cualquier socio puede lanzar una alerta de crisis al Pequeño Fondo de Emergencias de DKH enviando una nota de alerta (vinculada a un Protocolo de Acción Temprana, si es que lo hay). Este debe destacar de forma concisa las necesidades que podrían surgir de la crisis prevista y la idoneidad del Pequeño Fondo de Emergencia de DKH para apoyar acciones proactivas (es decir, utilizando microdonaciones). Como recordatorio, la nota de alerta no es una propuesta de proyecto, sino un medio para informar a DKH de la crisis, de modo que puedan tomarse decisiones en relación con el Fondo. La puntualidad debería ser un factor clave a la hora de emitir una alerta. El Fondo está diseñado para responder en las primeras fases de una crisis, y cada día que no se da la alerta, disminuye la capacidad del Fondo para llegar a la población afectada en el momento más oportuno. En la actualidad estamos probando un período de tres días entre la alerta de anticipación y la selección del proyecto.

III. Aprobación y presentación de propuestas (opcional)

Exención de presentación de propuestas: Si existe un PAT preaprobado con un umbral de activación claro, no es necesario presentar una propuesta, ya que el PAT proporciona toda la información necesaria. Eliminando la necesidad de elaborar propuestas es como permitimos que la acción se lleve a cabo rápidamente antes del impacto de la amenaza.

El Pequeño Fondo de Emergencia para la Acción Temprana» de DKH, está diseñado para permitir una acción temprana proactiva y oportuna ante una serie de contextos y tipos de crisis pequeñas. Queda a decisión de la Oficina de la Diakonie Katastrophenhilfe respectiva, en consulta con los correspondientes asesores de DKH, si es apropiado activar el Fondo de Emergencia para la Acción Temprana, tanto desde una perspectiva operativa como estratégica. En el formulario Preguntas para la aprobación de alertas de acción temprana (estas preguntas están vinculadas a la plantilla de la nota de alerta del PAT) se esboza una serie de consideraciones básicas y preguntas fundamentales.

IV. Revisión de la Acción Temprana

La revisión de la acción temprana consta de tres aspectos:

- a) Monitoreo de la activación: El monitoreo debe comenzar justo con la activación del PAT / Nota de Alerta para asegurarse de que el equipo sepa si ha actuado con éxito, en forma temprana y según lo que se había planificado.
- b) Evaluar el impacto: Recoger los datos para responder a las preguntas/elementos mediante encuestas, debates, entrevistas, etc. Algunas acciones tendrán impactos en distintos momentos. Dependiendo del impacto prioritario a reducir con cada acción, y de cuándo sería visible el resultado, podría ser necesario recolectar datos en diferentes momentos (si resultase factible).
- c) Evaluación del desencadenante: Cada activación ofrece la oportunidad de evaluar si el desencadenante se definió de forma adecuada, y si pudiera mejorarse, y en ese caso cómo. La evaluación de los desencadenantes debe realizarse con las partes interesadas pertinentes, ya sea mediante entrevistas o en un taller.

Herramientas aplicadas

Herramienta a AT	Recursos del mecanismo de acción temprana y forma de aplicarlos	Cuándo y ante quién se solicita
AT1	<p>Protocolo de Acción Temprana (PAT): opciones para la implementación:</p> <p>a) La elaboración de protocolos de acción temprana (PAT) es opcional, pero resulta fundamental para casos de desastres y crisis de evolución rápida para garantizar que no se pierda la oportunidad de responder antes del impacto. Si existe un PAT, el socio monitorea los sistemas de previsión y de alerta temprana descritos en el PAT y activa el proceso cuando se alcanza el umbral del desencadenante.</p> <p>b) Si no se ha elaborado o no existe un PAT para una amenaza o una crisis previstas, debe elaborarse rápidamente una Nota de Alerta (AT#2) para no perder la oportunidad de actuar de forma temprana.</p>	Paso 1 Socios (opcional)

Herramienta a AT	Recursos del mecanismo de acción temprana y forma de aplicarlos	Cuándo y ante quién se solicita
AT2	<p>Nota de alerta de acción temprana, opciones de solicitud:</p> <p>a) Si no existe un PAT, se requiere una Nota de Alerta bien completa.</p> <p>b) Si existe un PAT, pero el desencadenante se basa en un análisis predictivo de información contextual, es necesario completar secciones específicas de la Nota de Alerta para proporcionar un análisis de la información de previsión. Esto es necesario para llegar a un consenso sobre el análisis de la información disponible sobre previsiones o análisis de riesgos.</p> <p>c) Si existe un PAT y se utiliza un desencadenante científico con un umbral definido, no se requiere una Nota de Alerta. Sólo es necesario comunicar la información sobre el umbral desencadenante alcanzado.</p>	Paso 2 Socios
AT3	<p>Preguntas de aprobación para las alertas de acción temprana</p> <p>Las preguntas son utilizadas por la oficina de DKH, en consulta con el Asesor de RRD de DKH, para evaluar las Notas de Alerta de acción temprana. Estas preguntas también pueden ser útiles a la hora de aplicar una propuesta posterior.</p>	Paso 3 DKH
AT4	<p>Propuesta de acción temprana</p> <p>La propuesta se elabora y se presenta inmediatamente después de la aprobación de la Nota de Alerta (el mismo día o, a más tardar, al día siguiente), que luego se aprueba, y se transfieren los fondos. También se debaten opciones de prefinanciación por parte de los socios (es decir, de fondos de proyectos en curso).</p>	Paso 3 Socios
AT5	<p>Revisión de la Acción Temprana</p> <p>La revisión de la acción temprana puede ser llevada a cabo por un socio, pero debe completarse en consulta con la oficina respectiva de DKH. Esto es necesario ya que la revisión incluye una evaluación del Mecanismo del Pequeño Fondo de Emergencia para la Acción Temprana de DKH.</p>	Paso 4 Socios y DKH

Agradecimiento

Chris Ball, Director de [Bounce Back Resilience Ltd](#) y Asesor Humanitario de RRD y Cambio Climático en Diakonie Katastrophenhilfe es el autor de la [Guía y herramientas para la acción anticipatoria a nivel local](#). Esta se elaboró a partir de la experiencia adquirida durante el proyecto Liderazgo local para un impacto global, implementado en colaboración con [Diakonie Katastrophenhilfe](#), [CARD](#), [CEDES](#), [SAF/FJKM](#) y [GNDR](#); y con el apoyo de los fondos de la República Federal de Alemania a través del [Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo](#) (BMZ).